

TARTU RIIKLIKU ÜLIKOOLI TOIMETISED

УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ

ТАРТУСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА

ACTA ET COMMENTATIONES UNIVERSITATIS TARTUENSIS

752

ИНТЕНСИФИКАЦИЯ И ПОВЫШЕНИЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА

Труды по политической экономии



TARTU 1987

TARTU RIIKLIKU ÜLIKOOLI TOIMETISED
УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ
ТАРТУСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА
ACTA ET COMMENTATIONES UNIVERSITATIS TARTUENSIS
ALUSTATUD 1893.a. VIHK 752 ВЫПУСК ОСНОВАНЫ В 1893.g.

ИНТЕНСИФИКАЦИЯ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА

Труды по политической экономии

ТАРТУ 1987

Рецензционная коллегия: А.Аррак, М.Бронштейн, Ю.Ваннаасеме,
Я. Кивиняги, И.Дарин (отв. ред.),
В.Матин, Э. Хансберг.

ИНТЕНСИФИКАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА — ЗАДАЧА НА МАКСИМУМ ИЛИ ОПТИМУМ

В. К е л л и к

Таллинский политехнический институт

Термин "интенсификация" вошел сейчас в широкий обиход не только в научной, но и в популярной литературе. Как правило, однако, ни тут, ни там не делаются различия между смысловыми вариантами этого термина. Различия в трактовках, тем не менее, могут быть весьма существенными. Оставаясь в тени, за одинаковой формой, они могут привести к кривотолкам в теории и к искаженному представлению об истинной роли интенсификации производства на практике. Не привыкший аналитически мыслить читатель будто загипнотизирован непрерывным подчеркиванием исключительного значения интенсификации и воспеванием ее позитивной роли. Под впечатлением таких "внушений" складывается и закрепляется мнение, что процесс интенсификации при всех обстоятельствах следует разворачивать в максимально возможных масштабах, не опасаясь излишеств, "сверхинтенсификаций".

С этим связано и представление, будто интенсификация позитивна в любых вариантах. Такая неразборчивость, такое безразличное отношение к существующей практически многовариантности содержания и путей разворачивания процесса интенсификации производства может, в конечном счете, дорого обойтись обществу. Поэтому настала пора более дифференцированно подходить к задачам интенсивного использования наличных ресурсов производства. До сих пор чуть ли не единственным научно содержательным примером дифференцированного подхода к этой проблеме является разграничение комплексного и некомплексного вариантов интенсификации производства. Но этого мало. Серьезного внимания заслуживают и другие различия. Признание бесспорной истины, что интенсификация интенсификации рознь, должно прочно войти в современное экономическое мышление.

Нередко наука сталкивается с таким парадоксом, что именно элементарные понятия труднее всего поддаются четкому определению. Организаторы Всесоюзной научной конференции "Ин-

тенсификация и эффективность социалистического производства: закономерности и управление" (Москва, декабрь 1984 г.), например, в подготовленном ими проекте рекомендаций так и не сумели определить, что же, собственно, следует понимать под интенсивностью производства. Термин "интенсификация" хотя и был сформулирован, но определение оказалось расплывчатым и спорным, ибо оно исходит именно из того предположения, что интенсификация в любом случае — явление положительное: "Интенсификация есть процесс непрерывного совершенствования факторов производства и механизма их взаимосвязи". Совершенствование, конечно же, всегда желательно. Эффективность интенсификации, следовательно, не может быть подвергнута сомнению, а мысль о возможности существования неэффективных ее вариантов отвергается полностью. Разумеется, в случае подбора формулировки, нужной для доказательства разумности такого подхода, и исходя из формальной логики, вся теоретическая конструкция может выглядеть безупречно аргументированной. Но вопрос об аргументированности с позиции "живой жизни" (как иногда выражался В.И. Ленин) — это совсем другое дело.

Из сказанного, между прочим, следует, что не всегда споры о предпочтительности тех или иных формулировок надо рассматривать как "упражнения в схоластике". Главное, необходимое для того, чтобы избежать схоластики, состоит в требовании не замыкаться в рамках теоретических абстракций и не терять из виду реальные "входы" в теорию из области живого созерцания и "выходы" из нее в хозяйственную и производственную практику.

Ниже вниманию читателя предлагаются альтернативные варианты определения терминов "интенсивность", "интенсификация" и "эффективность". Они по своему духу отличаются от определений, предложенных организаторами упомянутой конференции. Одновременно в них не предусматривается наличие жестко-прямой каузальной связи, автоматически ведущей от интенсификации к повышению эффективности и не допускающей даже мысли об ином исходе. Предположение о наличии подобной связи игнорирует возможность существования различных вариантов — более или менее эффективных, совсем не эффективных или даже вредных вариантов интенсификации производства: "Интенсификация и эффективность связаны между собой причинно-следственными связями. Конечный результат интенсификации — рост эффективности, что позволяет в дальнейшем в более широких масштабах интенсифицировать производство". Итак, ничем не огра-

ниченная масштабность, не допускающая сомнений насчет ее целесообразности.

Обратимся к предлагаемым альтернативным определениям, которые, разумеется, ни в коей мере не могут претендовать на роль истин в последней инстанции, а выражают лишь один из возможных аспектов трактовки рассматриваемых многогранных феноменов.

Интенсивность — это мера плотности загрузки факторов производства в пространстве и времени (плотность означает отсутствие рыхлости или "пустыр" в загрузенности факторов производства).

Интенсификация — это уплотнение загрузки факторов производства (опять-таки в пространстве и времени). Уплотнение, разумеется, не исключает, а часто даже предполагает и процесс совершенствования.

Эффективность — это удельная результативность применения и использования ресурсов по отношению к заданному критерию или, иначе говоря, критериальная мера отдачи факторов производства. От двух предыдущих она отличается тем, что выражает желаемую финальность.

Важно обратить внимание именно на то, что в первых двух определениях, являющихся выражением средств, отсутствует внутренняя целевая критериальность (средства не бывают самоцелью). Она присуща только определению эффективности, которая принципиально, по своему социально-экономическому содержанию, тем и отличается от интенсивности (интенсификации).^{*} Сами по себе интенсивность и интенсификация как статическая и динамическая характеристики средств — понятия не критериальные. В противном случае возможность бесполезной или вредной интенсификации производства действительно исключается, а любой вариант интенсификации суть явление положительное. Так ли это на деле? Жизненные аргументы отвергают подобную упрощенно-одноплановую трактовку. Она как логическая модель возможна лишь в идеализированном воображении, выдающем желаемое за действительное. На практике все время приходится быть на чеку, остерегаясь различных вариантов ложной интенсификации

^{*} Поскольку целевая критериальность отражает желательность, то выражение "чрезмерная эффективность" (в отличие от выражения "чрезмерная интенсивность") звучит бессмыслицей, тождественной выражению "нежелательная желательность". Средства, зато, могут быть и неподходящими, и нежелательными.

(своего рода "попыток с негодными средствами"). История развития производства знает достаточно много фактов, свидетельствующих об угрожающих размерах такой опасности.

Каковы же наиболее типичные случаи ложной интенсификации? Ниже для примера остановимся лишь на некоторых из них.

Во-первых, это максимальное сиюминутное уплотнение загрузки факторов производства без достаточного учета перспектив. Характерными "спутниками" такого типа интенсификации являются: подрыв основ для обновления производства из-за того, что скована его маневренность; возникновение диспропорций; сбой в ритме работы в связи с нехваткой или отсутствием резервов; снижение творческой дееспособности работников (стресс в условиях штурмовщины, необходимой для устранения потерь, причиненных сбоями); нанесение вреда среде обитания из-за слишком стремительной погони за сиюминутным эффектом.

Во-вторых, это однобоко-отраслевой подход к максимальному уплотнению загрузки факторов производства без должного учета народнохозяйственных или региональных соображений. Вредные последствия интенсификации такого типа хорошо известны: многие компоненты полезных ископаемых попадают в отвалы, транспортные средства и магистрали перегружаются из-за встречных и сверхдальних маршрутов или перевозок недопустимо большой доли балласта при неполном использовании грузоподъемности вагонов и автомашин (к этому прибавляются порожняковые обратные рейсы); зачастую ценное сырье весьма "интенсивно" используется для выпуска неходовых товаров. Перечень искажений, вызванных ведомственной однобокостью интенсификации производства, естественно, может быть еще продлен. Во многом эти искажения усиливаются монопольным положением поставщика на рынке, а также валовым способом определения меры интенсивности и другими недостатками хозяйственного механизма.

В-третьих, это половинчатый подход к интенсификации, означающий отрывистую максимизацию загрузки факторов производства при одновременной полной или частичной разгрузке за счет освобождения их от выполнения других технологических операций. Просто те или иные операции, необходимые с точки зрения обеспечения нормального технологического режима работы, опускаются в ущерб качеству продукции, или же заменяются другими, более "интенсивными" (гаечный ключ при креплении болтов заменяется, например, молотком). Так или иначе происходит ускорение производственных процессов, или уплотнение загрузки факторов производства во времени без реальной тех-

нологической основы (отсюда и ложность такой интенсификации). Не учитывается и то обстоятельство, что впоследствии могут возникнуть несравненно большие потери времени в связи с необходимостью устранения допущенных недоделок, что, кстати сказать, особенно характерно для строительства.

Названными тремя примерами возможные типы ложной интенсификации производства, разумеется, не исчерпываются. Но, думается, что позволительно сделать вывод: общество не нуждается в интенсификации ради самой интенсификации. В этом, собственно, и состоит целевая некритериальность рассматриваемого понятия (в отличие от понятия эффективности). Стремление любой ценой максимизировать интенсивность производства, пренебрегая критериями эффективности, которые, строго говоря, являются посторонними с точки зрения интенсивности, чаще всего приносит ущерб для общества. В целях максимизации эффективности производства, как правило, приходится его интенсивность умерить, удерживая ее в разумных пределах. Вообще к интенсивности обычно применимо требование оптимальности. Социалистическому обществу, стало быть, нужна не любая, а только эффективная интенсификация производства. Исключается, в частности, "бесчеловечно" высокая мера загрузки рабочей силы (сверх общественной нормы).

Первейшим условием повсеместной оптимизации интенсивности является снятие локальных перенапряжений в мере плотности загрузки факторов производства там, где они сейчас имеют место. Следует, например, пойти на более решительное сокращение (по мере необходимости) серийного выпуска устаревших или не соответствующих современным требованиям видов продукции в целях создания маневренного резерва мощностей для обновления производства. Часть высвобождающихся материальных и людских ресурсов необходимо перевести в сферу опытно-экспериментального производства. Само собой разумеется, что повсеместная оптимизация процесса интенсификации производства требует одновременного применения радикальных мер для сбалансирования структуры народного хозяйства по всем позициям. Снятие упомянутых локальных перенапряжений, в свою очередь, облегчает решение этой задачи. Позитивные сдвиги будут, таким образом, оказывать ускоряющее взаимодействие. Не следует бояться временных жертв, связанных с развертыванием такой желательной цепной реакции. Потери будут многократно перекрыты выигрышем, достигаемым за счет оптимальной интенсификации использования всех ресурсов народного хозяйства.

Таким образом, сопоставительному теоретическому анализу выше были подвергнуты две концепции интенсификации производства. Одна из них внушает читателю беззаботность в отношении результатов интенсификации (они всегда будто бы являются позитивными). Другая, напротив, внушает озабоченность, обращая внимание на возможность появления наряду с позитивными и негативных последствий. Об этом достаточно убедительно свидетельствуют многочисленные жизненные аргументы, предостерегающие нас, что беспечное отношение к делу недопустимо. Практическое решение задачи интенсификации на максимум сопряжено с опасностью отрицательного воздействия на эффективность производства. Поэтому первая концепция невольно может вылиться в апологию бесхозяйственности.

Для решения задачи на оптимум все более настоятельно требуется, чтобы объектом главной заботы повсеместно стала не масштабность, а качество интенсификации производства. Проблема качества интенсификации безусловно заслуживает самостоятельного, более подробного анализа. Но это уже особая задача, которая не может быть решена в рамках краткой теоретико-методологической статьи, носящей постановочный характер.

INTENSIFICATION OF PRODUCTION : A
MAXIMUM OR AN OPTIMUM PROBLEM

V. Kellik

S u m m a r y

The term "intensification" is often applied to denote quite different processes which are not equally desirable. Inefficient or even harmful types of intensification may take place. Among them there are various phenomena of the so-called false intensification, e.g. transient, one-sided and jerky intensification. In the long run the temporary or local gain turns out to be smaller than the losses suffered over a longer period or on a wider scale. Intensification is not a goal in itself but a means for raising production efficiency. In the majority of cases it is not maximum intensification that should be pursued. As a rule, maximum efficiency is guaranteed by optimum intensification of production. The quality of the intensification process is by far more important than its large scale.

ЭКСПЕРИМЕНТ: ХАРАКТЕР И ЭФФЕКТИВНОСТЬ СДВИГА

Н. Челомец

Таллинский политехнический институт

Хозяйственный механизм есть инструмент общества и его продукт. Чрезвычайная сложность структуры этого феномена предопределяет многообразие путей поиска того оптимального его варианта, который адекватно соответствовал бы производственным силам и производственным отношениям развитого социализма, благодаря чему был бы способен обеспечить мобилизацию социально-экономических потенциалов общества на новый стратегический прорыв в будущее. Такой прорыв сказывается в первую очередь на дальнейшем приумножении национального богатства, а вместе с тем и на повышении уровня благосостояния трудящихся.

Ныне активный поиск ведется в рамках крупномасштабного экономического эксперимента. В научной и популярной литературе уже появилось много материалов о его ходе. Иногда при этом, однако, создается впечатление, что эксперимент чуть ли не автоматически способен предопределить успехи производственных коллективов. Между тем, достаточно внимательное изучение накопленного опыта показывает, что это не так. Успех достигается далеко не на всех предприятиях, охваченных экспериментом, а лишь там, где коллективы сумели обеспечить более или менее существенные сдвиги в структуре управления производством, особенно в части повышения качества оперативного управления.

Опыт, полученный в производственном объединении "Таллинский электротехнический завод им. М.И. Калинина", показывает, что условия эксперимента содержат в себе потенциалы для количественного и качественного роста производства. Но потенциалы потому и потенциалы, что не всегда известно, как за них взяться. К ним, образно говоря, надо подобрать соответствующие ключи. На заводе поиск вели целеустремленно и в общем плодотворно. Получены неплохие результаты. Приведем некоторые фактический данные за 1984 год.

Впервые за многие годы обеспечено 100-процентное выпол-

нение плана реализации с учетом выполнения поставок по договорам (см. табл. I).

Таблица I

Выполнение договорных обязательств ПО
"ТЭЗ им. М.И. Калинина" за 1979-84 гг. (в %)

1979	1980	1981	1982	1983	1984			
					I	II	III	IV
94,7	96,8	96,5	98,1	98,6	100	100	100	100

Полностью выполнены задания по наращиванию производства нормативно-чистой продукции, по плановому и сверхплановому снижению себестоимости. Из квартала в квартал стабильно поддерживается на высоком уровне темп роста производительности труда, составивший за год 109%. Обеспечивается правильное соотношение между темпами роста производительности труда и заработной платой. Впервые получена относительная экономия заработной платы. Перевыполнен план по прибыли. В фонд материального поощрения начислено сверхплана 151,0 тыс. руб. Финансовое положение оставалось на протяжении всего года устойчивым. Платежи в бюджет вносятся своевременно.

С таким множеством позитивных показателей к финишу хозяйственного года предприятие подошло впервые.

Однако повторяем, было бы ошибкой утверждать, что условия эксперимента сами собой обусловили успех в работе предприятия. Против такого утверждения и такой факт: лишь половина предприятий-участников эксперимента обеспечили 100-процентное выполнение договорных поставок (данные по ЭССР). Возникает вопрос о причинах наблюдавшегося разброса в результатах. Во многом он объясняется различиями в умении подобрать ключи к тем потенциальным возможностям, которые содержатся в условиях эксперимента. В этом плане эксперимент является своего рода полигоном для проверки способностей руководителей подняться на принципиально новый уровень требований, предъявляемых к экономическому мышлению, к стилю административно-хозяйственного управления производством. В общем речь идет об испытании зрелости руководителя и его соответствия для работы на современном уровне.

На рассматриваемом предприятии хорошо понимают, что даже самый большой энтузиазм, рожденный доверием, оказанным заводу, поручив ему проверку практикой новых методов хозяйствования, окажется малопродуктивным, если не будет подкреплён тщательно продуманной системой оперативного управления

производством. Сочли целесообразным создать самостоятельные службы управления полупроводниковым и преобразовательными видами производств с непосредственным подчинением их заместителю генерального директора по производству. На них возложили планирование и оперативный контроль за выпуском продукции, ее качеством, выполнением плана поставок. В цехах создали планово-диспетчерские бюро. Подняли на качественно новый уровень функционирование служб управления производством в цехах и на головном заводе.

В числе других мероприятий в этой области следует назвать введение сопроводительных талонов, рапортов из цехов о движении готовых деталей, рапортов о получении готовых изделий, маршрутных талонов на изготовление деталей, проходящих обработку по нескольким участкам и т.д. Все как бы высвечено и происходит у всех на виду.

На заводе понимают также, что одним "ремонтom" прежней системы управления производством не обойтись и сдвига не обеспечить. Самым радикальным организационным средством стало повышение качества оперативного управления путем введения системы суточных рапортов, передаваемых по каналам диспетчерской связи. В утреннем рапорте начальник производства конкретизирует задание на сутки, а в вечернем содержатся доклады об их выполнении. Все объединение перестроилось на принципиально новый для него режим работы — суточный режим. Работа в режиме контроля за суточными отклонениями от установленного графика позволяет специалистам немедленно реагировать на отклонения и восстанавливать нормальный ход производства. Изменился и критерий оценки работы руководителей служб, цехов, участков. Теперь критерием стало выполнение суточных заданий. Введение суточного регламента работы породило совершенно новый подход к планированию рабочего дня всеми исполнителями. Если, например, начальник отдела заказов и сбыта говорит в утреннем рапорте, что сегодня будет вагон, то те, кого это касается, делают все полагающееся для того, чтобы загрузить и отправить его в установленный срок. Срыв рассматривается как ЧП.

В объединении имеется должность заместителя генерального директора по производству. Может показаться, что при наличии производственно-диспетчерской службы с ее начальником, получается дублирование. Исследование же функциональных обязанностей раскрыло качественное различие между этими управленческими структурами. Начальник производственно-диспетчерского

отдела занимается оперативной работой, заместитель директора по производству — координацией всего ритма работы всех служб объединения в интересах достижения конечной цели — выполнения программы производства. В аспекте суточного ритма работы ему подчинены все, даже службы главного инженера — первого заместителя гендиректора. Заместитель директора по производству дает заключение по итогам работы первой смены, за сутки и т.д.

С введением суточного режима работы отменены все излишние, дублирующие друг друга совещания. Вместо них введено еженедельное заседание Производственного Совета объединения. В его состав входит 70 человек: все начальники цехов, руководители ведущих служб, представители общественных организаций. В отличие от традиционных совещаний, на которых объектом обсуждения избирались в основном текущие вопросы (недостатка в них никогда не бывает), на Совете внимание сосредоточивается на каком-либо одном вопросе в целях выработки мероприятий ради обеспечения перспективного развития. Прежде было так, что план основных мероприятий по улучшению хозяйственной деятельности рассматривался и обновлялся один раз в год, обычно ближе к его концу. Теперь же он дополняется и по необходимости изменяется в течение всего года в зависимости от конкретно складывающейся ситуации. Таким путем преодолевается скачкообразный характер перспективного планирования и управления. Представительный состав Совета позволяет руководителям цехов и отделов хорошо понять содержание проблемы на каждом участке, преодолеть местнические настроения. Фундаментальность и основательность подготовки к заседанию Совета заставляет исполнителей заново анализировать состояние дел на том или ином участке. Это — факт, оказывающий мобилизующее влияние на руководство всех уровней предприятия. К тому же четкое видение перспективы есть один из признаков компетентности, чего так часто не хватает для повышения качества управления, особенно на его средних этапах.

Конечно, окончательные итоги новшества подводить рано, так как дело находится только в начальной стадии. Но уже сейчас видны его преимущества. Это — преимущества непрерывности, в отличие от прежней цикличности и эпизодичности. В этом убеждают и материалы работы Совета. На нем рассматривались такие вопросы, как состояние ремонтной и энергетической баз, инструментального производства, использование новой техники, включая станки с числовым программным управлением

и др. И опять-таки, в отличие от совещаний, ранее проводившихся в сущности по тем же вопросам, но готовившимся вторых и обсуждавшимся в том же темпе и обычно в пакетной связке, на Совете все дышит фундаментальностью и основательностью проработок.

На одном из заседаний Совета обсуждался вопрос "О состоянии внедрения автоматической системы управления производством (АСУП)". На сцене десятки схем. Деловой доклад начальника заводской системы АСУП Галины Ивановны Нелидовой. Деловитость обсуждения предопределена предварительной подготовкой. В ходе заседания выявилась общая слабость: конечный результат от машины готовы получить все, не отдавая, однако, ей приказа. С одной стороны, все вроде бы понимают, что надо освободить специалистов от изнурительной работы по учету, а с другой - у пользователя нет желания готовить для системы задание. Один из выступавших удачно сказал, что АСУП - это слав ума, опыта и желаний. Но нет привычки. Каждый научился пользоваться логарифмической линейкой и не представляет себе, как можно без нее обойтись. Настало время с такой же уверенностью и привычкой пользоваться системой АСУП, возможности которой колоссальны. Подчеркивалось, что у системы должен быть заинтересованный заказчик. Давно пора вжиться в новое, а не рассуждать, стоит ли это делать, ибо АСУП - не будущее, а НАСТОЯЩЕЕ.

На Совете было решено создать рабочую группу при гендиректоре, возложив на нее внедрение системы АСУП по всем направлениям, установив оптимальные сроки.

Решения Совета оформляются приказом и становятся частью плана мероприятий объединения. Этот документ - продукт воли и творческой мысли большого и заинтересованного коллектива. В этом и состоит его сила и жизненность.

Коренной мотив, побудивший к достаточно радикальным изменениям в структуре управления производством, заложен в той части условий эксперимента, где речь идет о повышении самостоятельности и ее обратной стороны - экономической ответственности предприятий. Суммарное воздействие происходящих сдвигов - повышения заинтересованности предприятий в том, чтобы не только "заработать", но и удержать заработанную прибыль, возрастания самостоятельности, названной выше перестройки структур оперативного управления производством и др. - уже сказывается на материальных результатах деятель-

ности коллектива. Кроме общих итогов, о которых шла речь выше, об этом свидетельствуют также изменения в непроизводительных расходах. По одним статьям они резко сократились, а по другим сведены к нулю (см. табл. 2).

Таблица 2

Непроизводительные расходы ПО "ТЭЗ им. М.И. Калинина"
(тыс. руб.)

Неустойки и штрафы за:	1983	1984
несвоевременные поставки готовой продукции по договорам	191,0	0
несвоевременную оплату счетов поставщикам	145,6	1,0
несвоевременный возврат тары	81,8	14,4
недопоставки металлолома	16,4	1,6
безнарядный отпуск товаров	14,5	0
невыполнение государственного плана перевозок	9,2	2,0

Резюмируя накопленный за год опыт, можно сказать достаточно однозначно: эксперимент предопределил сдвиг прежде всего в образе экономического мышления и поведения таких руководителей, которые оказались способными понять суть современной перестройки механизма хозяйствования. Предприятия, во главе которых стоят руководители такого типа, сумели вписаться в эксперимент. Поэтому одной из гарантий успеха можно назвать поиск, подготовку к выдвижению на руководящие посты производственных коллективов лиц, сознающих, что в новое содержание не войти со старыми формами и методами руководства, и сумевших подняться до уровня современных требований.

THE ECONOMIC EXPERIMENT : ITS CHARACTER
AND EFFICIENCY

N. Chelokompiets

S u m m a r y

The performance of enterprises under the conditions of the economic experiment is being analyzed by a number of economists. Some of them expect the rules of the experiment to guarantee success, automatically. However, facts testify that this is not so. In the Estonian SSR only the half of the enterprises involved in the experiment of 1984 managed to meet fully their contractual commitments. An important prerequisite for a successful operation of enterprises is a improvement of management. It was namely thanks to changes in the structure and functions of the management that one of the engineering plants in Tallinn succeeded substantially improving all the major parameters of its performance. It is of great importance to promote to managerial posts such people who are able to understand the new requirements set by the experiment.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Г. Ч а н о в, М. А н д р я щ е н к о

Московский автомобильно-дорожный институт

XXVI съездом КПСС и последующими Пленумами ЦК КПСС поставлена задача привести хозяйственный механизм в соответствие с ростом интенсификации общественного производства и требованиями научно-технического прогресса. Интенсификация сферы управления означает повышение качества руководства при сокращении затрат на содержание его аппарата.

Одним из условий обоснованности и своевременности принимаемых решений является совершенствование информационного обеспечения процессов управления.

В последние десятилетия у нас, так же как и в других высокоразвитых странах, сложилась устойчивая тенденция непрерывного роста управленческой информации, что отчасти закономерно в связи с увеличением масштабов и сложности производства. Ежегодно в стране совершается около 600 миллиардов хозяйственных операций, сопровождающихся подготовкой и обработкой примерно 60 миллиардов планово-управленческих документов (за единицу принята рукопись в 10 страниц /4/). За последние 10 лет объем перерабатываемой информации возрос в 15 раз /2, с.8/. Стремительный рост информации является следствием и ряда субъективных факторов, в числе которых - недостаточно высокий уровень исполнительской дисциплины, не всегда совершенные методы работы аппарата, неотработанность управленческих процедур.

Большая часть создаваемой сегодня информации является избыточной, т.к. не служит основанием для осуществления каких-либо действий. Сегодня, по подсчетам специалистов, к разряду избыточной относится примерно 90 % документации, поступающей в аппарат управления, т.е. только десятая часть сведений, документов, попадающих в учреждения, вызывает реакцию

/5/. Возникла, таким образом, самостоятельная проблема преодоления избыточной информации.

Для своевременного распорядительного воздействия управленческий аппарат нуждается в достаточно полной информации. Но понятия полноты и избыточности не тождественны.

Критерием полноты документирования является его соответствие так называемому "порогу информации", т.е. минимальному, но достаточному объему информации, необходимому для принятия решений на каждом уровне управления. При этом учитывается степень "сжатия" информации при переходе от низших к высшим иерархическим уровням. Управление нуждается также в разной, комплексной информации — экономической, социальной, технической и проч., что соответствует комплексному характеру наших планов.

Вместе с тем избыточность не исключает дефицита информации, прежде всего стратегического характера, нужной для оценки, выявления устойчивых тенденций в организации производства, для изучения и использования передового опыта. В целом избыток информации так же вреден, как и недостаток в ней. В том и другом случае страдает качество и своевременность принимаемых решений. Избыток сведений, собираемых "на всякий случай", приводит к "склерозу" информационных каналов, и действительно важные данные продвигаются к месту исполнения с большими осложнениями, руководитель не успевает осознать обрушивавшийся на него бумажный поток, выбрать обеспечения систем управления, соблюдение которых необходимо на всех уровнях.

Рассмотрим их подробнее. Принцип целесообразности означает требование строгого отбора информации, подлежащей документированию с точки зрения ее необходимости для выработки решения. Однако Минцветмет СССР, Минприбор, Минавтопром требуют от подведомственных предприятий ежесуточной отчетности об объемах производства и реализации продукции в стоимостном выражении /1/. Основываясь на опыте оргпроектирования и учитывая сложный путь, который проходит эта отчетность прежде чем попадет к непосредственному исполнителю, можно с уверенностью оказать, что запрашиваемые сведения окажутся бесполезными, поскольку не смогут служить основанием для принятия мер воздействия на управляемый объект. Рассматриваемый принцип допускает создание документа только в том случае, если без него нельзя обойтись, и требует более смело переходить на бездокументационные каналы связи, используя для этого

технические средства и личные контакты. Сегодня это особенно важно потому, что большая часть документации, обращающейся на предприятии, относится к внутренней - первичной учетной и отчетной, переписке между структурными подразделениями. Рост объема первичной внутренней документации, введение новых форм отчетности, оправок - все это свидетельствует о низком уровне организации информации и должно отражаться на оценке руководителя. Появление каждой новой формы должно быть взято под контроль и ответственность администрации. Целесообразное ограничение документной информации требует также принятия административных мер.

В последние годы в нашей печати появилось много предложений на сей счет. Академик В.Глушков и доктор экономических наук Н.Каныгин предложили создать межотраслевую службу совершенствования информационной основы управления, которая бы выполняла координирующие функции по отношению к отраслевым, функциональным и региональным органам /3,4,5/. Это, видимо, необходимо, поскольку запрет на введение отчетности, не утвержденной ЦСУ СССР, до сих пор нередко нарушается. Так, Минуглепром СССР собирает от подведомственных предприятий 130 форм объемом 481 тыс. показателей в расчете за год, что в 2,6 раза больше, чем установлено ЦСУ /1/. Некоторые специалисты предлагают упорядочить потоки информации путем принятия специального закона.

Принцип правомочности основан на том, что рассматриваемый в своей традиционной форме документ имеет юридическое значение, в отличие от других носителей информации, которые не вызывают юридических последствий. Предполагается также наличие объективной и достоверной информации, использование четкой терминологии и делового стиля изложения. Для того, чтобы документ влиял на формирование соответствующих правоотношений требуется точное и повседневное соблюдение правил его оформления: наличие необходимого набора реквизитов, в т.ч. наименования и подписи конкретных должностных лиц, свидетельствующих о том, что документ издан полномочным органом или должностным лицом, что служит формой выражения ответственности за его содержание и законность.

В условиях автоматизированных систем управления (АСУ) широкое применение получают машинные носители информации. Выходные документы, например, табуляграммы, вливаются в традиционный документооборот, и правила их использования и хранения нуждаются в правовом закреплении. Решение этого вопро-

са имеет народнохозяйственное значение в связи с расширением использования АСУ и задачей повышения их эффективности.

Принцип технологичности документов и документационных комплексов предусматривает их приспособленность к современным приемам обработки с помощью средств организационной и вычислительной техники. В повседневной практике управленческой деятельности часто предается забвению тот факт, что первична процедура, а документ — лишь средство ее оформления, способ фиксации и передачи информации. В таком случае создание документа превращается в самоцель, а процедура подстраивается к нему. Отрыв документа от реальных процессов управления приводит к непомерному росту документооборота и наносит существенный моральный ущерб. Рождается так называемый "бумажный фетишизм", когда мерилom труда руководителя и специалиста становится создание и скорость обработки бумаг, а не решение поставленных задач в пределах своих функциональных обязанностей. На многих предприятиях страны в связи с этим занялись практической регламентацией отношений управления с помощью карт, правил, процедур.

Наконец, рассматриваемое требование тесно переплетается с другими аспектами — технологией принятия решений, делегированием полномочий, централизацией управленческих функций. Оно учитывается также при макетировании форм документов, ибо чем проще форма, чем меньше лишней и дублирующей информации она содержит — тем легче ее обработка и использование. Придание машинному документу юридической силы и приведение его в привычную, удобную для восприятия человеком форму позволит улучшить технологию управления, исключить параллельное движение машинных и традиционных документопотоков.

Основное условие практической реализации рассмотренных направлений заключается в строгом соблюдении принципа системности, комплексном подходе. Например, изменения в составе утверждаемых плановых показателей часто не одинако отражаются в отчетности отраслевых и региональных органов управления, поэтому предприятия вынуждены вести двойную отчетность, что вызывает неоправданный рост количества форм, а также не способствует совместимости отраслевых и территориальных информационных систем.

Как правило увеличение внутренней отчетности и переписки происходит во вновь создаваемых производственных объединениях, поскольку каждое предприятие имеет свою схему решения вопросов и обработки информации. Необходимость "стыков-

ки" особенно очевидна в условиях объединения вертикального типа, где каждый завод представляет собой интегрированную фазу производственного процесса, а информационная система каждого из них — составную часть информационного каркаса объединения.

Совместимость информационных и управленческих систем обеспечивается их подвижностью, способностью к адекватной и быстрой перестройке в зависимости от меняющихся задач производства. Это особенно важно, в частности, в условиях формирования объектно-целевых структур, являющихся следствием быстрого обновления выпускаемой продукции, научно-технического прогресса.

Принцип системности требует также согласования организационно-функциональной и технической подсистем АСУ, между тем на практике зачастую первая из этих подсистем игнорируется, а вторая "накладывается" на традиционные формы документации и процессы документооборота.

В заключение отметим, что неперемное условие совершенствования информационного обеспечения и реализации рассмотренных принципов — четкая система контроля. Контроль, укрепление государственной и исполнительной дисциплины, строгое соблюдение существующих стандартов на документы позволяют преодолевать бюрократизм и формализм, повысить эффективность деятельности управленческого аппарата.

Л и т е р а т у р а

1. Володарский Л. Учет и отчетность // Правда. — 1983. — 20 июля.
2. Гвиниани Д., Мильнер Б. Организационные резервы управления // Вопр. экономики. — 1983. — № II. — С. 3-12.
3. Глушков В., Каныгин Ю. Становление отрасли // Экономическая газета. — 1980. — № 52. — С. II.
4. Каныгин Ю. Информационный каркас управления // Правда. — 1983. — 2 июня.
5. Каныгин Ю. Информационные ресурсы управления // Правда. — 1980. — 5 янв.
6. Коновалов Б. Ивановский феномен // Известия. — 1983. — 19 мар.
7. Сухоревский В. Из чего пьет лошадь или деловая бумага без дела // Известия. — 1983. — 2 окт.

THE IMPROVEMENT OF THE MANAGEMENT
INFORMATIONAL SECURITY AS A FACTOR
TO INCREASE THE EFFECTIVENESS OF
SOCIAL PRODUCTION

T. Andruschenko, G. Chanov

S u m m a r y

The article deals with the management informational security. Primary attention is given to the problems of overcoming of the "superfluous information". Main principles of documentation are named and the significance of their practical realisation is mentioned.

АДАПТАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ — СПОСОБ ДИНАМИЧНОГО ПОВЫШЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

В. В о к к

Таллинский политехнический институт

Динамичность повышения социально-экономической эффективности общественного производства как управленческая проблема тесно связана с адаптацией управления и поэтому сводится к способности управления формировать такую хозяйственную ситуацию, при которой соотношение результатов и затрат производства непрерывно улучшается, и общественные потребности удовлетворяются постоянно на максимальном уровне. При этом главным является находить такой способ управления, который определил бы нужный тип адаптации и действенный характер ее форм и методов.

В современных условиях в связи с решением задач динамичного развития экономики на базе ее всесторонней интенсификации надо переходить на такой способ управления, чтобы обеспечить высокую адаптивность всей хозяйственной системы. Для этого не годятся сложившиеся на основе эмпирического опыта и ставшие традиционными способы управления, из которых в настоящее время находят еще применение управление с достигнутого уровня, управление в дежурном и следящем режимах. Способ управления с достигнутого уровня предопределяет экстенсивное развитие экономики, поскольку ориентирует хозяйственную систему на достижение экономического роста преимущественно путем увеличения ресурсов. Сдерживает экономический рост также осуществление управленческой деятельности в дежурном режиме, так как в условиях этого способа управления приступают к решению хозяйственных проблем лишь при их возникновении или даже обострении. Еще ниже уровень адаптации в условиях управления в следящем режиме. При этом способе управления роль нижестоящих звеньев управленческой системы ограничивается фиксацией хозяйственной ситуации и передачей данных об этом вышестоящим звеньям управления или в принятии решения по согласованию с ними.

Практика показывает недостаточную адаптивность и таких современных, базирующихся на научных методах способов, как управление путем оптимизации решений, целевое и ситуационное управление.

В принципе управление путем оптимизации решений лучше всего соответствует потребностям эффективного развития экономики, поскольку в данном способе управления заложены возможности достижения наибольшей динамичности этого процесса. Но практически эти возможности остаются во многом не реализованными из-за жесткой связи целей управления с ресурсами и другими средствами их достижения, требующей высокой централизации управления, в результате чего снижается инициатива хозяйственных звеньев и оперативность управленческих решений.

Недостаточно адаптивны в отдельности и целевое и ситуационное управления. Первое из них при составлении управленческих решений не в состоянии предвидеть всех отклонений, которые могут возникнуть в ходе их реализации. Ситуационное управление, наоборот, сосредотачивая основное внимание на использовании текущей хозяйственной ситуации, недостаточно ориентировано на обеспечение общей целенаправленности развития экономики. Поэтому явственно обнаруживается необходимость перехода на принципиально новый адаптивный способ управления, который воплотил бы в себе положительные стороны уже применяемых способов и, исключая их негативные стороны, обеспечил бы оптимальную пропорциональность народного хозяйства при высоком уровне динамичности развития в условиях любой хозяйственной ситуации.

На основе этих требований надо перестраивать все функциональное содержание управления, под которым следует понимать характер и структуру управленческих целей и действий. В адаптивном управлении, чтобы обеспечить высокую гибкость действий всей управленческой системы, цели должны в принципе носить поисковый характер. Централизованно следовало бы определять только основные пропорции и приоритеты развития, а также важнейшие правила управленческой деятельности при широкой самостоятельности хозяйственных звеньев в решении текущих задач для полного удовлетворения потребностей потребителей по договорам и заказам. Соответственно нужно изменять и функции управления как конкретных видов управленческой деятельности.

Прежде всего необходимо изменять характер планирования.

Централизованно определяемая плановость хозяйственной деятельности должна заменяться такой плановостью, при помощи которой определялись бы только основные пропорции и темпы развития: структурные изменения народного хозяйства и межотраслевых связей, основные направления научно-технического, экономического и социального прогрессов. Конкретные текущие пропорции и структурные изменения представляется целесообразным определять на местах на основе хозяйственных связей и договорных отношений между хозяйственными звеньями. Примерно таким же образом следовало бы определять соотношение народнохозяйственных и локальных приоритетов научно-технического, экономического и социального развития.

В связи с этим должны изменяться и функции государственного плана. Его нужно превращать в документ, при помощи которого устанавливаются общие условия и порядок хозяйственной и управленческой деятельности, а также согласовываются директивного характера задачи и правила стимулирования всех хозяйственных звеньев самостоятельно составлять себе оптимальные производственные задания и планы поставок. При этом централизованным планом целесообразно определять не уровень производства и поставок продукции, а стратегию хозяйственного поведения производителя по отношению к потребителю. Поэтому в условиях адаптивного управления правильнее рассматривать цели деятельности хозяйственных звеньев не как заданные в плане, а как величины поисковые, определяемые в конечном счете в процессе составления и реализации хозяйственных договоров.

В этих условиях в плановые документы превращаются и хозяйственные договоры. Они должны стать основой планов как производителей, так и потребителей, при помощи которых они могли бы определять все аспекты и соотношения текущей производственной программы и хозяйственных связей, включая порядок взаимного информирования о ходе реализации договоров. При этом в хозяйственных договорах должна значительно повышаться роль натуральных показателей как важное условие реального удовлетворения потребностей потребителей.

В связи с функционированием планирования в составе адаптивного управления в поисковом режиме возникает потребность в новом звене планирования — в плановых резервах. Поэтому представляется правильным рассматривать эти резервы не как внеплановую величину ресурсов, а как составную часть плана.

Существенно изменяются в адаптивном управлении и функции

регулирования, организации и стимулирования. Особенно повышается роль регулирующей функции управления. Возрастание динамичности общественного производства приводит к быстрому изменению хозяйственных ситуаций и повышению роли оперативности управления, что больше всего проявляется через его регулирующую функцию. При адаптивном способе управления основные задачи регулирования состоят в следующем: обеспечении стабильности пропорций, структурных соотношений и связей с минимальными отклонениями от заданных (нормативных) как хозяйственных, так и управленческих систем; гарантировании целесообразного заключения хозяйственных договорных отношений между производителями и потребителями; периодическом изменении характеристик управления. Последнее нужно для устранения или хотя бы нейтрализации нежелательных отклонений, снижающих стабильность функционирования управляемой системы. Для этих целей, по нашему мнению, следовало бы в каждом хозяйственном звене формировать специальные фонды оперативного управления, в состав которых наряду с плановыми резервами было бы целесообразно включить и все внеплановые резервы, которые в ходе текущей хозяйственной деятельности выявляются на основе рационального использования производственных ресурсов.

Характер непрерывной деятельности в адаптивном режиме функционирования приобретает также организация управления. Эта функция управления призвана обеспечить максимальный уровень динамичного развития экономики. Поэтому в основе организации лежат цели воспроизводства, и ее задачи не ограничиваются совершенствованием управления, а связаны с улучшением всей системы хозяйствования. Для этого в хозяйственных звеньях нужно создать специальные исследовательские группы и лаборатории, которые постоянно занимались бы совершенствованием хозяйствования и управления.

В этих условиях значительно изменяется и стимулирующая функция управления. Главной задачей этой функции становится стимулирование экономического роста на базе интенсификации производства путем ускорения научно-технического прогресса, рационального использования производственных ресурсов и совершенствования воспроизводства и управления им. При этом возрастает роль системы экономического стимулирования в осуществлении всех функций управления в комплексе, что является важнейшим условием функционирования системы управления в адаптивном режиме.

Для осуществления функций управления с учетом их новых задач в комплексе необходимо соответственно изменять и информационное содержание управления. Прежде всего нужно перестроить информационное обеспечение прямых управленческих связей, т.е. разработки планов и других управленческих решений. Здесь возрастает роль нормативного характера информации: норм и нормативов, балансов и целевых программ. Особое значение приобретают прогнозы на длительные периоды. Но нужно существенно изменять характер прогнозов. Они должны из документов, характеризующих в основном тенденции и темпы развития экономики, превращаться в программы, выражающие динамику развития экономики в комплексе.

При организации обратной управленческой связи, роль которой в адаптивном управлении особенно возрастает, надо на первый план выдвинуть информацию, характеризующую ожидаемые результаты развития экономики, в том числе отклонения от заданных планом или хозяйственными договорами. Это позволяет вовремя предпринять нужные управленческие действия по их предотвращению.

Соответственно изменением функционального содержания управления и его информационного обеспечения необходимо совершенствовать организационную структуру управления, перестраивать взаимоотношения управленческого центра с другими звеньями его системы.

В условиях адаптивного управления управленческий центр призван определять общую стратегию и правила управления, а не диктовать все управленческие действия другим звеньям его системы.

Поэтому он должен преобразоваться из всеобщего организатора управленческих действий в их регулятора. В связи с этим целесообразно перестроить взаимосвязи всех управленческих звеньев на договорных началах. При помощи договорных отношений представляется лучше всего организовать взаимодействие различных звеньев управления в условиях относительно большой их самостоятельности в адаптивном режиме функционирования.

В отраслях народного хозяйства надо переходить на принципиально новые адаптивные структуры управления научно-техническим прогрессом. Вместо административно-управленческих структур целесообразно использовать оправдавшие себя на практике научно-производственные и научно-технические структуры управления. В ведущих отраслях народного хозяйства, располагающих наиболее мощным научным потенциалом, следовало

бы создать специальные органы управления научно-технической подготовкой производства, которые были бы способны объединять научную и производственную деятельность в единую целостность.

Эту работу в настоящее время в централизованном порядке частично выполняют соответствующие управления и отделы министерств и ведомств. Но в их деятельности преобладает административно-организационный аспект, в то время как научно-техническая подготовка производства все больше превращается в творческий процесс, требующий и соответствующих структур и форм управления.

DIE ADAPTION DER LEITUNG ALS EINE DYNAMISCHE METHODE DER ERHÖHUNG DER SOZIAL-ÖKONOMISCHEN EFFEKTIVITÄT IN DER GESELLSCHAFTLICHEN PRODUKTION

V. Vokk

Z u s a m m e n f a s s u n g

Die Analyse der verwendeten Leitungsmethoden zeigte die Notwendigkeit der Ausarbeitung einer prinzipiell neuen adaptiven Leitungsmethode, die einen studierenden Charakter hat und in der nur die Entwicklung der grundlegenden Proportionen und Prioritäten zentral bestimmt wird, ebenso das Reglementieren der wichtigsten Regeln der Leitung unter den Bedingungen der größeren Selbständigkeit der wirtschaftlichen Glieder in alltäglichen Problemen für die bessere Befriedigung der Bedürfnisse der Verbraucher auf Grund der Verträge und Aufträge.

ОСНОВНЫЕ ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННО-НЕОБХОДИМОГО УРОВНЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

И. Л а р и н

Тартуский государственный университет

Перевод экономики на интенсивный путь развития обуславливает необходимость наиболее полного и рационального использования всегда относительно ограниченных ресурсов общества с целью получения от них наибольшего конечного народно-хозяйственного результата с замыканием его на более полном удовлетворении потребностей общества. Этому должно способствовать и создание наиболее эффективного хозяйственного механизма. На февральском (1984 г.) Пленуме ЦК КПСС было указано: "В серьезной перестройке нуждается система управления экономикой, весь наш хозяйственный механизм" /1, с. 14/.

Одно из ключевых мест в рациональном использовании ресурсов общества и лучшем покрытии все возрастающих его потребностей принадлежит качеству производимой продукции, которое занимает и одно из определяющих мест в характеристике эффективности общественного производства, являясь одной из важнейших форм ее проявления. В Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии по поводу уровня требований, предъявляемых к качеству продукции, сказано: "Соответствие лучшим мировым и отечественным образцам - ни на что меньшее мы не можем и не должны соглашаться. К этому надо себя приучать, этого надо добиваться, решительно отбрасывая все устаревшее, отставшее, уцененное самой жизнью" /2, с. 43/.

Но сфера потребления всегда сориентирована не на любое качество продукции, а на общественно необходимый его уровень, т.е. на оптимальное качество, которое обеспечивает наибольшую (максимальную) полезность в удовлетворении той или иной потребности при относительно минимальных суммарных затратах как на производство, так и на потребление (эксплуатацию) продукции, а также большее соответствие физического и мо-

рального износа изделий. Такой уровень качества обеспечивает с точки зрения интересов всего общества, а также отдельных потребителей наиболее рациональное использование ресурсов (затрат), больший народнохозяйственный результат от них и наиболее лучшее удовлетворение потребностей. Всякий иной подход и вариант решения уровня качества не будет обеспечивать наиболее рациональное использование ресурсов и достижение наивысших результатов посредством полезности при относительно наименьших суммарных затратах.

Для правильного решения вопроса общественно-необходимого уровня качества продукции особое значение приобретает проблема издержек производства как общества, так и хозяйственных предприятий. При отсутствии острого дефицита на те или иные изделия общество будет признавать, как правило, именно те издержки, которые сориентированы на оптимальное качество. Это прямо затрагивает вопрос потребительной стоимости и качества продукции как стоимостеобразующих факторов, воздействующих непосредственно на величину стоимости товара и, следовательно, на ценообразование. С учетом наличия при социализме товарно-денежных отношений этим нельзя игнорировать. К. Маркс писал: "Стоимость есть отношение издержек производства к полезности. Ближайшее применение стоимости имеет место при решении вопроса о том, следует ли вообще производить данную вещь, т.е. покрывает ли ее полезность издержки производства. Лишь после этого может идти речь о применении стоимости для обмена. Если издержки производства двух вещей одинаковы, то полезность будет решающим моментом в определении их сравнительной стоимости" /3, с. 552-553/. И там же он пишет далее, что "эта основа - единственно правильная основа обмена" /3, с. 553/.

Говоря об общественно-необходимом уровне издержек производства необходимо условно, хотя это имеет большое экономическое значение, рассматривать отдельно издержки хозяйственных предприятий и все издержки общества, включающие и прибавочный продукт, поскольку они непосредственно касаются не только интересов предприятий-производителей продукции, но и потребителей этой продукции. Поэтому можно говорить, во-первых, об оптимальном, общественно-необходимом уровне себестоимости продукции, который будет определяться оптимальным качеством продукции и должен безусловно получать полное покрытие в цене продукции и, во-вторых, обо всех издержках производства, содержащих также прибавочный продукт, и который

должен обеспечивать предприятию более высокую рентабельность, получение дополнительной прибыли. А в целом же потребитель должен получать от потребления (эксплуатации) подобной продукции наибольшую полезность при относительно минимальных суммарных затратах. Этим будет достигаться и лучшая взаимная заинтересованность в производстве и потреблении подобной продукции.

Данная проблема приобретает особое значение в условиях интенсификации и необходимости повышения эффективности общественного производства, особенно за счет снижения материалоёмкости продукции, когда себестоимость становится в ряде случаев директивным оценочным показателем работы предприятий. А поэтому поддержание себестоимости на общественно-необходимом уровне позволяет уплотнить ее связь с содержанием единицы полезности социально-экономического эффекта как отдельных изделий, так и прироста единицы национального дохода и тем самым избежать возникновения противоречия между себестоимостью и качеством продукции.

Все это предполагает, что хозяйственный механизм должен быть построен с учетом обеспечения общественно-необходимого уровня качества продукции. И эффективность данного механизма, критерий его результативности будет соизмеряться конечными результатами производства, общественно-необходимым качеством продукции, благоприятной конъюнктурой рынка, более полным покрытием спроса и степенью удовлетворения потребностей общества. Этому требованию должны соответствовать как натурально-вещественные, так и стоимостные (объемные) показатели плана, которые имеют между собой тесные взаимосвязи. Это будет обеспечивать также создание условий для тесной и положительной обратной связи — воздействие сфер обращения и потребления на производство, создание условий оптимально функционирования хозяйственного механизма.

Если рассматривать хозяйственный механизм как способ хозяйственной организации и управления, основанный на переплетении объективного и субъективного факторов, то он предполагает, в первую очередь, использование экономических законов и разработку механизма использования этих законов. Учитывая то, что использование экономических законов происходит в процессе реализации экономических интересов, отсюда велика роль экономических интересов в объективной основе хозяйственного механизма, в придании ему научности. Поэтому наиболее полное сочетание экономических интересов в хозяйственном

механизме делает его более устойчивым и работоспособным, а всякая несогласованность экономических интересов, недостаточно крепкая их завязка на стыках, принижение роли того или иного из них будет так или иначе дестабилизировать хозяйственный механизм, снижать его эффективность.

Важнейшее место в разработке и совершенствовании хозяйственного механизма занимает принцип демократического централизма. Его выдерживание необходимо соблюдать на всех уровнях народного хозяйства. Высшие этажи управления народным хозяйством, применительно необходимости повышения качества продукции, должны особое внимание уделять глобальным проблемам научно-технического прогресса как важнейшей основе технического совершенствования продукции и формировать хозяйственный механизм, благоприятствующий внедрению научно-технических достижений в народное хозяйство. Следовательно, централизованные, прямые формы и методы хозяйственного механизма, посредством которых обеспечиваются общенародные экономические интересы, должны создавать наиболее благоприятные условия для косвенных форм и методов управления, связанных с товарно-денежными отношениями. Они должны находиться в едином русле с хозрасчетными рычагами и стимулами, способствовать укреплению и дальнейшему развитию хозрасчетной деятельности предприятий. Это предполагает более гибкую систему централизованного планирования с учетом потребностей технического совершенствования продукции, окончательного отказа в планировании от достигнутого уровня, сокращения и оптимизации централизованных (директивных) показателей плана, разработку и выдерживание стабильных норм и нормативов, создание условий предприятиям для возмещения неизбежных потерь при переходе к производству особенно новой и более качественной продукции или совершенствовании уже изготовленной, за счет корректирования планов, экономически обоснованных цен, распределения прибыли и уровня рентабельности, сохранения фонда зарплаты на период освоения новой продукции, льготной финансово-кредитной системы.

Требуется дальнейшей отработки и механизм снятия с производства морально устаревшей продукции. А поэтому было бы целесообразно при производстве продукции, не находящей спроса, переложить возмещение расходов на уценку подобной продукции с государства на прибыль соответствующих предприятий. Это особенно касается предприятий, производящих товары народного потребления. Практика показывает, что несмотря на поступаю-

шую к ним достоверную информацию, особенно от торговых организаций, об изменяющемся спросе на те или иные товары предприятия игнорируют ее и продолжают изготавливать морально устаревшую продукцию. Настало время в системе заказов торговых организаций значительно сдвинуть также сроки в сторону их сокращения, иначе в производство будет запускаться под видом новых изделий уже морально устаревшая продукция. Это требование сегодняшнего дня – требование времени.

Все эти направления в хозяйственном механизме должны находить более конкретное и действенное выражение на уровне предприятий через экономические интересы предприятий и личные материальные интересы работников с одновременным усилением их ответственности. Вышесказанное полностью согласуется с целью начатых в 1984 году экономических экспериментов по расширению прав предприятий (объединений) и усилению их ответственности за результаты работы.

Поскольку важнейшим первичным звеном в народном хозяйстве является предприятие (объединение), от работы которого непосредственно зависит качество производимой продукции, то и все элементы хозяйственного механизма, имеющие централизованное начало, проявляют свой характер окончательно на уровне предприятий. А поэтому тщательная проверка этого механизма особенно необходима на уровне того первичного звена, которое в значительной мере и дает характеристику хозяйственному механизму в целом.

Централизованные начала хозяйственного механизма так или иначе выходят на хозяйственный расчет предприятий. И поддержание общенародных интересов обеспечивается тем лучше, чем благоприятнее условия поддержания коллективных интересов и интересов личности в условиях развития и укрепления хозяйственного расчета.

Все элементы хозяйственного механизма должны быть нацелены на совершенствование и укрепление хозяйственной деятельности предприятий, его принципов и методов. Для развития хозяйственно-оперативной самостоятельности предприятий требуется значительное сокращение централизованных показателей плана, подчас находящихся в противоречии друг с другом, снятие еще имеющейся ничем неоправданной мелочной опеки деятельности предприятий, что будет способствовать и повышению их ответственности за результаты работы. Требуется также более широкое развитие практики прямых, долговременных и стабильных хозяйственных связей предприятий с поставщиками, а

также с потребителями продукции. Частые замены поставщиков, как правило, особенно отрицательно сказываются на ритмичности производства, а следовательно, и на качестве продукции. Формирование портфеля заказов (это особенно касается товаров народного потребления) на основе заявок потребителей (торговых организаций) не только создает устойчивость в реализации продукции, но имеет и прямое отношение к повышению качества продукции, поскольку производитель в подобных условиях значительно больше работает уже на конкретного потребителя. Это способствует и повышению договорной дисциплины.

В интересах технического совершенствования продукции большое значение имеет последовательное введение хозрасчетных отношений между предприятиями и прикладными научно-исследовательскими учреждениями, что будет способствовать ускорению внедрения научно-технических достижений в производство, созданию более действенного стимулирующего импульса в работе научно-исследовательских учреждений, повышению их ответственности за успех внедрения. В этих же интересах требуется повышение действенности работы информационных служб предприятий, освобождение их от функций, не связанных непосредственно с характером их деятельности.

Большая последовательность должна соблюдаться при учете в цене потребительной стоимости и качества продукции. Этим будет обеспечиваться экономическая, да и социальная обоснованность цен. Следовало бы независимо от ведомственности устанавливать надбавки к ценам на всю продукцию с Государственным знаком качества, а также независимо от уровня рентабельности того или иного предприятия. Все это позволило бы при исчислении роста фонда заработной платы на рубль прироста продукции учитывать автоматически и качество продукции, а значит и трудовой вклад производственного коллектива. В этом случае цена несла бы более действенный стимулирующий заряд и оказывала бы обратное положительное стимулирующее воздействие на дальнейший поиск возможностей повышения качества продукции.

Требуется также значительное расширение прав руководителей предприятий по использованию рабочей силы с учетом потребностей производства, в пределах утвержденного фонда заработной платы и лимита на рабочую силу. Хотя вызывает сомнение устанавливаемый лимит на рабочую силу, поскольку создание наиболее благоприятствующих условий для широкого внедрения в практику хозяйствования декинского метода, строгое

нормирование соотношения роста производительности труда и заработной платы, развитие бригадной формы организации и стимулирования труда сами по себе должны бы вести к наиболее рациональному использованию рабочей силы за счет уплотнения рабочего дня и наиболее целесообразного использования рабочей силы и тем самым снимать условия, способствующие завышению потребностей в рабочей силе.

Для более объективной оценки работы предприятий следовало бы особое внимание обращать на более глубокий анализ хозяйственной деятельности предприятий и, в частности, на то, насколько целесообразно и эффективно использует предприятие свои ресурсы, все научно-техническое обеспечение по повышению качества продукции.

Хотя хозяйственный механизм по обеспечению общественно необходимого уровня качества продукции и имеет свои некоторые функциональные особенности, но в целом он лежит в русле всего хозяйственного механизма, а поэтому совершенствование последнего положительно сказывается на создании благоприятных условий для повышения качества продукции.

Л и т е р а т у р а

1. Материалы внеочередного Пленума Центрального Комитета КПСС, 13. фев. 1984 г. - М., 1984.
2. Материалы XXVI съезда КПСС. - М., 1981.
3. Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. I.

PRINCIPAL WAYS OF RAISING THE EFFICIENCY OF
ECONOMIC MECHANISM IN ORDER TO GUARANTEE THE
SOCIALLY NEEDED LEVEL OF THE QUALITY OF PRO-
DUCTION

I. Larin

S u m m a r y

The article deals with the socially needed costs of production, which guarantee an optimum level of the quality of production and make it possible to combine the interests of society, of a collective and an individual in production and consumption. Special attention is paid to the principal ways of raising the efficiency of the economic mechanism on account of further improvement of planning, management and economic stimulation.

АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ЗАКОНОМЕРНОГО РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА
И ТРАНСПОРТА ПРИ СОЦИАЛИЗМЕ

Фальк-Райнер Ф р и с
Транспортный институт им. Ф.Листа (ГДР)

Дальнейшее построение развитого социалистического общества в ГДР как стратегическая задача требует усовершенствования теории развитого социализма на основе общепризнанных действующих закономерностей и новых перспективных проблем. Богатый для дальнейших обобщений материал опыта Советского Союза, ГДР и других социалистических стран позволяет сделать вывод, что единство экономической и социальной политики, обеспечение социальной обеспеченности как преимущество и движущая сила социализма, а также органическая связь преимуществ социализма с достижениями НТР приобретают в возрастающей мере характер закономерных процессов в настоящей фазе нашего развития. Они соответствуют также качественно новому уровню, который характеризует диалектику производительных сил и производственных отношений в социалистическом способе производства.

Экономия времени, к чему сводится согласно К. Марксу /2, с. 89/ вся экономия, становится критерием всесторонности развития личности и общества, а также их потребления.

"Чем меньше времени требуется обществу на производство пшеницы, скота и т.д., тем больше времени оно выигрывает для другого производства, материального или духовного" /2, с. 117/.

Этим К.Маркс поясняет, что социалистическое общество должно быть в состоянии удовлетворять элементарные потребности личности путем ее постоянно уменьшающегося участия в общественном труде, чтобы получить возможность посредством перераспределения труда удовлетворять свои потребности более высокого порядка.

Согласно такой интерпретации К.Маркса общественное производство можно разделить на три сферы. Первичный сектор производства (P_p) охватывает его участки, производящие сырье,

вторичный сектор (P_s) – перерабатывающие звенья производства, которые однако еще не производят товары потребления или соответствующие потребительские услуги. Третичный сектор производства (P_t) служит подлинному удовлетворению потребительских запросов и охватывает конечное производство потребительских товаров и сектор обслуживания, который непосредственно оказывает потребительские услуги.

Подобное разделение общественного производства позволяет выразить выводы К.Маркса в виде следующего неравенства:

$$\Delta P_p < P_s < \Delta P_t$$

Автор обозначает его как структурно-динамический нормаль производства /3/. Он представляет собой закономерность, вытекающую из ориентированного на потребности закона экономии времени, и проявляется как тенденция через длительные промежутки времени. Существенным требованием этого нормала является создание условий для своего дальнейшего развития. Предпосылками этих условий выступают управление, планирование и хозяйственный расчет во всех сферах социалистического общества.

В отношении транспорта представляется возможным вывести из этого развития структурно-динамический нормаль транспорта:

$$\Delta T_{M/L}^p < \Delta T_{M/L}^s < \Delta T_{M/L}^t$$

$\Delta T_{M/L}^p$ – прирост объема перевозки грузов, а также грузооборота первичного производства и т.д.

Проявление этого нормала требует концентрации экономии общественных затрат на производство и транспорт, прежде всего, в первичном и вторичном производстве, так как вложенный в них общественный труд и его экономия являются, согласно К.Марксу, всегда "...созидающей субстанцией богатства...", определенной ... под давлением той внешней цели, которая должна быть осуществлена и осуществление которой является естественной необходимостью или социальной обязанностью...." (подчеркнуто автором) /4, с. 265-266/.

По словам К.Маркса, вытекающее из этого "...свободное время, время которым можно располагать, есть само богатство..." /4, с. 265/.

Эффективно использовать это "время, которым можно располагать" в сферах конечного производства потребительских товаров и обслуживания, в так называемом третичном производстве, — цель экономики при социализме, соответствует объективным требованиям основного закона социализма, ориентированного на экономию времени и отражающегося в единстве хозяйственной и социальной политики. Создание конечного производства потребительских товаров и сферы обслуживания, удовлетворяющих развитое социалистическое общество, соответствующих вышеизложенным нормалам и поддерживаемых структурно-динамически обусловленным развитием экономики реальных потребностей общества в транспорте, и является, по мнению автора, существенным выражением единства и взаимозависимости экономической и социальной эффективности.

Поэтому следует придерживаться точки зрения, что при анализе и определении социальной эффективности и ее самых существенных критериев следует исходить из этой взаимосвязи. Такой подход включает также понимание экономики общественной потребности в транспорте и затратах на него как социального процесса:

Во-первых потому, что он является основой охарактеризованного структурно-динамического развития. Транспорт как связывающее звено уровней производства реализует структурно-динамическую функцию в процессе воспроизводства. Его нормальное состояние определяет в дальнейшем эту нормаль. Благодаря этому:

- создаются условия для реализации соответствующего развитию социализму третичного производства, а также
- освобождаются экономические мощности для развития одной области в самом транспорте, области трудовых поездок, перевозок учащихся и культурно-бытовых поездок.

Во-вторых потому, что общественные отношения внутри этого процесса социально детерминированы.

Социальный эффект от отношений, складывающихся между людьми, занятыми в транспорте, и между ними и работниками погрузочно-разгрузочного хозяйства, а также от применения новой техники и новых ключевых технологий, является как результатом, так и условием дальнейшего обобществления транспорта как части общественного развития в целом.

Конфронтации в смысле взаимного исключения экономического или социального эффекта, односторонние ограничения деятельности и ~~другие~~ недиалектические соображения против-

речат, по мнению автора, сущности социальных процессов. При этом не отрицаются противоречия субъективного и объективного характера, возникающие между необходимостью редуцирования потребностей в транспорте и затрат на него и социальными целями.

Первая группа противоречий следует из уровня развития производительных сил, ориентированности народного хозяйства на процесс интенсификации и из экономических затруднений из-за ~~изменчивых~~ внешних условий. Эти противоречия обусловлены развитием, и поэтому их характер во многом временный. Преодоление их становится неизбежным требованием процесса интенсификации. С другой стороны, из этих соображений следует необходимость реалистической постановки социальных идеалов для отдельных этапов развития социалистического общества в соответствии с объективными условиями развития. Они характеризуются социальными критериями как формой проявления этих идеалов и их анализ подлежит общественным наукам в интердисциплинарном порядке.

Следующая группа противоречий между закономерным развитием производства и транспорта и социальными процессами объективно вытекает из самой закономерности и основывается на ее тенденциозном характере.

Эта закономерная тенденция была определена функционально как вогнутая вниз парабола формулой:

$$Y_t = x_t^\varepsilon \quad (3)$$

где Y_t — транспорт товаров в момент времени t ,

x_t — производство в момент времени t ,

ε — коэффициент эластичности, который выражает эластичность развития продукции транспорта в отношении к продукции народного хозяйства и динамизирует ее (через образование дифференциального уравнения, его интегрирование и логарифмирование).

$$Y_t = c x_t^\varepsilon, \quad (4)$$

c — интеграционный констант.

Под влиянием разнообразных факторов и процессов тенденция все же модифицируется. К ним относятся объективно существующие характерные для отдельных стран факторы (территория, степень обобществления производства, структура народного хозяйства и др.), развитие механизма использования этой

закономерности, применение ключевых технологий, процесс обновления погрузочно-разгрузочного хозяйства и нововведений в транспорте, а также социальные процессы. Последние приобретают все более универсальное значение и являются также существенным фактором в процессе закономерного развития производства и транспорта. Об этом свидетельствуют следующие обстоятельства:

Во-первых, социальный компонент в осуществлении научно-технического прогресса становится решающим критерием политической стабильности и, следовательно, также обеспечения мира и общественного прогресса в международной классовой борьбе.

Во-вторых, благодаря возрастающему социальному эффекту соблюдается все полнее основной смысл социализма.

В-третьих, социальный эффект в содействии с другими мотивирующими факторами оказывает обратное влияние на сознательную реализацию законов и закономерностей социализма.

Чтобы интегрировать названные факторы и процессы в функциональном изображении закономерности развития производства и транспорта, следует усовершенствовать уравнение (4), тем более что в динамизации интеграционный констант оказывает влияние на повышение параболической функции, что однако не удовлетворяет разнообразию воздействующих факторов. Поэтому выдвигается гипотеза целесообразности добавления к уравнению функции $e^{\alpha t}$:

$$y_t = c \times t^2 e^{\alpha t} \quad (5)$$

где e — натуральное число,

α — коэффициент к функции " e ".

Функция " e " в философском понятии в состоянии характеризовать естественные процессы созидания и разрушения (например, структуру участка леса, увеличение населения Земли, радиоактивный распад и т.д.).

При этом коэффициент этой функции оказывает регулирующее влияние на интеграционный констант " c " и придает функции более высокую чувствительность. Вследствие этого становится возможным определить характер развития также для непродолжительного времени и понять влияние соответствующих процессов и факторов, в том числе социально-политические мероприятия и качественный эффект транспорта.

Так как функция $e^{\alpha t}$ уравнения (5) должна интегрировать

все модифицирующие процессы и факторы развития производства и транспорта, представляется целесообразным более дифференцированный подход к показательному коэффициенту, т.е. его разделение:

$$\alpha = \alpha_1 \dots \alpha_n \quad (6)$$

Это отражает, что данные n коэффициентов характеризуют по мере надобности сущность причин и последствий тренда, что включает также их взаимное переплетение и воздействие.

α_1 обозначает социальный компонент развития производства и транспорта (изображается в пропорции общественного валового продукта и народно-хозяйственных затрат на транспорт).

Развитие социального компонента взаимосвязано с развитием экономической производительности. Это обстоятельство выступает в роли ограничивающего фактора. Так, например, требуется обширное осуществление экономии времени, чтобы общепризнанные потребности удовлетворялись все полнее путем постоянно уменьшающихся затрат. Это относится также к потребности переменны места пребывания. Структурно-динамическое развитие производства предполагает в качестве объективного требования, чтобы лучше удовлетворялась качественно более высокая потребность в транспорте — прежде всего в соответствующем социализму третичном производстве. Основное внимание при этом следует уделять таким аспектам осуществляемого транспортом третичного производства:

- безупречное снабжение населения товарами ежедневного спроса,
- обслуживание клиентуры и предоставление транспорта для обслуживания и ремонта высококачественных товаров потребления,
- обслуживание в широком смысле,
- качественно улучшенная перевозка рабочих и служащих, учащихся и пассажиров с культурно-бытовыми целями.

Перечисленные компоненты роли транспорта представляют собой также основные стороны социальной функции транспорта в развитом социалистическом обществе. Из данного подхода следуют такие требования, как повышение надежности транспорта, сокращение времени перевозки и доставки, снижение потерь при транспорте, перегрузке и хранении товаров, а также повышение комфортабельности трудовых и культурно-бытовых поездок и др., следствием которых может быть повышение транспортных

затрат. Необходимые для покрытия данных затрат средства должны быть сэкономлены на самом транспорте. Так, например, существенная по объему часть первичного производства создает в ГДР хорошие условия для рациональной организации транспорта с постоянным снижением удельных затрат (через механизацию погрузочно-разгрузочных работ, широкое использование грузоподъемности и рационализацию транспортных технологий). Во вторичной продукции также имеются возможности — прежде всего через оптимизацию соотношения производство-транспорт — снизить значительно удельные затраты на транспорт. Обеспечение рационального использования средств относится и к третичному производству.

Поэтому, по мнению автора, повышающиеся транспортные затраты, социально детерминированные факторы транспорта, которые главным образом относятся к улучшенному обеспечению транспортом третичной продукции, не только не компенсируются факторами, снижающими транспортные затраты, но могут и превышать их. Это является самым существенным, ограничивающим требованием в смысле экономии времени.

Л и т е р а т у р а

1. Thesen des Zentralkomitees der SED zum Karl-Marx-Jahr 1983. — Berlin: Dietz Verlag, 1982.
2. Маркс К. Экономические рукописи 1857–1859 годов (Первоначальный вариант "Капитала") // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — 2-е изд. — Т. 46. — Ч. I.
3. Fries F.-R. Strukturdynamische Normale von Produktion und Transport // DDR-Verkehr. — 1983. — Н. 10.
4. Маркс К. Теория прибавочной стоимости (IV том "Капитала") // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — 2-е изд. — Т. 26. — Ч. 3.

ASPEKTE SOZIALÖKONOMISCHER EFFEKTIVITÄT
IN DER GESETZMÄßIGEN ENTWICKLUNG VON PRO-
DUKTION UND TRANSPORT IM SOZIALISMUS

Falk-Rainer Fries

Z u s a m m e n f a s s u n g

Im Beitrag werden prinzipielle Aussagen zu den allgemeinen politökonomischen Gesetzmäßigkeiten der Entwicklung von Produktion und Transport im Sozialismus angeführt. Weiter wird der Wirkungs- und Ausnutzungsmechanismus der gesetzmäßigen Entwicklung der Proportionalität von Produktion und Transport formuliert.

ВЛИЯНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ФАКТОРОВ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

С. С м и р н о в

Московский автомобильно-дорожный институт

Важнейшим направлением развития социалистического производства на современном этапе является его всемерная интенсификация, что обусловлено как огромными масштабами и возросшими экономическими возможностями народного хозяйства, так и постоянно растущими общественными и личными потребностями.

Интенсификация производства предполагает совершенствование планирования, повышает роль и значение научно обоснованного управления, прогнозирования (предвидения) не только технических (технологических), экономических, но и социальных процессов во всех отраслях народного хозяйства.

Как отмечалось на апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС: "Сравнительно быструю отдачу можно получить, если привести в действие организационно-экономические и социальные резервы и в первую очередь активизировать человеческий фактор, добиться того, чтобы каждый на своем рабочем месте работал добросовестно и с полной отдачей" /1, с. 8/.

Успешному решению поставленных задач во многом способствует точное определение состояния, тенденций и направленности действия различных социальных факторов на производственный процесс, с учетом специфики перспектив развития той или иной отрасли народного хозяйства, в частности - автомобильного транспорта.

В решении народнохозяйственных задач транспорту отводится важная роль по созданию условий для нормального хода общественного воспроизводства, способствующих росту материального и культурного уровня жизни народа.

Транспортная система СССР развивается планомерно. На каждом этапе коммунистического строительства приоритет в темпах развития предоставляется тому виду транспорта, который наиболее полно отвечает потребностям общества и населения в перевозках. Гигантский рост в 60-70-х годах промышленного и сельскохозяйственного производства, вовлечение в хо-

заявленный оборот отдаленных районов, строительство городов, расширение и улучшение транспортного обслуживания населения — все это предопределило быстрое увеличение автотранспортных перевозок. Автомобильный транспорт превратился ныне в наиболее массовый вид транспорта, значительно превосходящий по объемам перевозок грузов и пассажиров все другие виды.

За последние 25 лет грузооборот автомобильного транспорта возрос в 15 раз, а пассажирооборот — более чем в 50 раз /7, с. 3/. В настоящее время около 80% грузов в нашей стране перевозится автомобильным транспортом. При этом следует подчеркнуть, что каждая созданная в сфере материального производства потребительская стоимость на своем пути к конкретному потребителю 4–5 раз попадает в сферу действий автомобильного транспорта.

По мере увеличения объемов перевозок затраты живого труда на автомобильном транспорте растут быстрее, чем в других отраслях народного хозяйства. В этих условиях важное значение приобретает решение социальных проблем воспроизводства и улучшения использования рабочей силы на автомобильном транспорте.

Техническая сложность автомобиля, постоянно увеличивающаяся интенсивность движения, усложнение процесса управления транспортными средствами, рост числа дополнительно выполняемых функций, неизбежно сопутствующих вождению грузового автомобиля или автобуса, повышение правовой и материальной ответственности за перевозку грузов и пассажиров определяют необходимость высокого уровня требований к личностным качествам и профессиональной подготовке водителей.

В течение рабочего дня водитель находится в основном вне трудового коллектива, являясь одним из участников дорожного движения, общаясь с различными клиентами, пассажирами. Это требует достаточно высокого уровня образования, сознательности и культуры поведения водителей. От их морально-нравственных качеств во многом зависит сохранность грузов и качество работы. Во взаимосвязи с профессиональными навыками все эти качества определяют уровень дорожно-транспортной дисциплины водителей.*

В конечном счете тщательный отбор, подготовка и повышение квалификации водителей — один из важнейших факторов, определяющих эффективность работы автомобильного транспорта.

Прежде всего это обусловлено значительным увеличением

количества подвижного состава автомобильного транспорта, что потребовало привлечения большого числа новых водителей, и возросшими физическими и психо-физиологическими нагрузками, испытываемыми водителями автомобилей.

На автотранспортных предприятиях наблюдается тенденция увеличения доли водителей, имеющих небольшой стаж работы. Например, в автобусных парках г. Москвы лишь 17% водителей имеют стаж работы более 10 лет, а доля водителей со стажем до 3-х лет постоянно увеличивается и составляет в настоящее время около 49% /2, с. 135/. Данная тенденция усиливается и за счет текучести кадров, ибо увольняются из автопарков, как правило, достаточно квалифицированные работники, с относительно большим стажем. Восполнение идет прежде всего за счет широкого привлечения вновь обученных водителей.

Зависимость качественных показателей деятельности от стажа работы водителей характеризуют такие данные: на группу водителей со стажем работы до 3-х лет приходится от 62,3% (случаев ухода с линии) до 86,3% (дорожно-транспортные происшествия и аварии) различных нарушений трудовой и производственной дисциплины /2, с. 135/. Таким образом, общее снижение среднего стажа работы водителей и уровня их квалификации в значительной степени влияет на рост экономических потерь на автомобильном транспорте.

Изучение мнения водителей, проведенное нами на автотранспортных предприятиях г. Москвы, показало, что лишь около 38% водителей не испытывают трудностей в работе, легко переходят на управление новыми видами автомобилей. В то же время основная часть их - 53%, испытывают трудности в работе, особенно при изменениях в ее характере, а тем более при переходе на новую технику. В конечном итоге это приводит к снижению производительности труда, а около 9% обследованных водителей постоянно не справляются с выполнением плановых заданий.

Анализ статистических данных за последние двадцать лет показывает, что происходит постоянное относительное уменьшение количества водителей, имеющих I и II класс вождения, при увеличении водителей III класса.

Так, 48% водителей автомобилей автотранспортных предприятий общего пользования г. Москвы имеют III класс, 19% - II, 33% - I класс вождения /3, с. 141/. Влияние этой тенденции в значительной степени замедляет темпы роста как количественных, так и качественных показателей работы автомобильного

транспорта. Дальнейшее увеличение объемов и качества пассажирских и грузовых перевозок может и должно быть обеспечено не только за счет увеличения численности работающих, а прежде всего путем лучшего использования имеющейся рабочей силы, за счет повышения ее качественных характеристик, квалификации и, на этой основе, производительности труда водителей.

Повышение квалификации водителей автотранспортных предприятий ведется в основном на специальных курсах повышения классности (в автошколах). Несмотря на то, что число обучающихся на этих курсах растет из года в год (только за 1984 год в системе Главмосавтотранса повысили свою квалификацию (классность) около 8% водителей), система повышения квалификации кадров на автомобильном транспорте требует дальнейшего совершенствования. Так, среди водителей г. Москвы, по нашим данным, около 76,8% в течение 4-х лет XI пятилетки не повышали своей квалификации и нигде не учились.

О недостаточной массовости и эффективности системы повышения образовательного уровня водителей говорит тот факт, что среди водителей только 6,7% учатся в школах рабочей молодежи, 2,7% - в вечерних или заочных техникумах и институтах, 4,6% - занимаются в системе политического и экономического образования.

Основная причина таких низких показателей состоит в том, что совмещение водителями работы по специальности с занятиями в вечерних и заочных общеобразовательных учебных заведениях сопряжено с большими сложностями из-за достаточно "жесткого" режима труда.

Система повышения квалификации, профессионального, общеобразовательного и политического уровня работников на автотранспортных предприятиях должна учитывать эти особенности и основываться на индивидуальном подходе к каждому водителю, точном учете всего набора сведений о каждом работнике. При этом особое внимание должно быть уделено молодым водителям, т.к. наиболее быстрый рост квалификации, наибольшая эффективность обучения наблюдаются у работников в возрасте до 30-32 лет.

На рост профессионального мастерства водителей значительное влияние оказывают социалистическое соревнование, движение рационализаторов и изобретателей. Данные нашего исследования показали, что в соревновании за досрочное выполнение годовых производственных заданий реально участвуют только 15,9% водителей, в движении за экономное использова-

ние горюче-смазочных материалов и автопокрышек - 14,1%, за безаварийность работы, в конкурсах "За безопасность движения" - 14,3%, за увеличение моторесурсов автомобилей - 12,5% опрошенных водителей.

При этом было выявлено, что 37,7% водителей не знают, проверялось ли выполнение их социалистических обязательств за 1984 год, а в движении рационализаторов и изобретателей участвует лишь 10% работников автотранспортных предприятий. Эти данные свидетельствуют о необходимости совершенствования организации социалистического соревнования и прежде всего усиления гласности и сравнимости результатов, повышения внимания к творческим началам в организации труда на автотранспортных предприятиях.

Наряду с этим необходимо активизировать работу и по сокращению текучести кадров водителей на автомобильном транспорте. В 1980 году с предприятий Министерства автомобильного транспорта РСФСР были уволены по собственному желанию или за нарушение трудовой дисциплины 21,1% работников. На некоторых автопредприятиях Казахской ССР сменяемость водителей доходит до 25-30% /4/. Значительный уровень текучести кадров обуславливает высокие экономические потери. По статистическим данным при переходе с одного места работы на другое теряется в среднем 20-30 человеко-дней, выработка на новом месте работы ниже средних показателей в первый месяц на 30%, во второй - на 10%, в третий - на 3-5% /5/.

Среди вновь поступающих на московские как грузовые, так и пассажирские предприятия около 80% водителей требуется обучение или переподготовка, т.к. приходят либо с предприятий других отраслей народного хозяйства, либо с автотранспортных предприятий, выполняющих перевозки на других видах автотранспорта.

Исследование причин текучести кадров, проведенное на предприятиях г. Алма-Ата кафедрой политэкономии МАДИ, показало, что 33% водителей увольняются из-за неудовлетворенности размером заработной платы, 10% - из-за неудобного режима работы, 31% - в связи со сменой места жительства, 19% - из-за плохих социально-бытовых условий на предприятии. Одновременно в качестве дополнительных мотивов 11,4% водителей высказали претензии к отношениям с непосредственным начальником.

Изучение опыта по закреплению кадров водителей на автотранспорте свидетельствует о том, что наибольший эффект до-

стигается на тех предприятиях, где в комплексе реализуются система мероприятий по оптимизации организации и условий труда, улучшению профессионально-квалифицированной структуры, коммунистическому воспитанию членов коллектива, удовлетворению материальных, культурно-бытовых потребностей работников.

В ходе проведенного нами опроса водителей г. Москвы около 30% водителей заявили о своем намерении изменить место работы. Однако многие из них отметили, что при определенных условиях могли бы остаться работать на предприятии.

Наряду с неудовлетворенностью организацией и условиями труда 57% водителей, собирающихся уволиться, нуждаются в улучшении жилищных условий, 27% неудовлетворены морально-психологическим климатом в коллективе, 13,8% водителей указали на необходимость улучшения организации и качества питания, 12,6% — улучшение обеспечения и распределения путевок в санатории и дома отдыха, 6,4% — на выделение дополнительных мест в детские дошкольные учреждения, путевок в пионерские лагеря и т.п.

Приведенные выше данные показывают, что действие многих выявленных негативных факторов, влияющих на показатель потенциальной и реальной текучести водителей, можно значительно ослабить силами самих предприятий, а некоторые просто ликвидировать, приняв соответствующие меры.

Заслуживает внимания опыт работы по профилактике потенциальной текучести кадров, накопленный на I-ом автокомбинате Главмосавтотранса. Здесь при участии сотрудников отраслевой лаборатории проблем управления МАДИ разработана и внедрена АСУ "Кадры", обеспечивающая учет, контроль и анализ движения кадров на предприятии. В памяти ЭВМ хранится информация, отражающая 60 основных параметров и характеристик по каждому работнику, который трудится в коллективе с учетом социально-демографических, профессиональных, производственных, материальных и духовных запросов.

С внедрением АСУ "Кадры" на автокомбинате появилась возможность не только облегчить работу по учету и контролю за движением кадров, но и осуществлять оперативный контроль за процессом адаптации вновь поступивших на автокомбинат работников, определять уровень и причины потенциальной текучести кадров и устранять их.

Необходимо отметить, что на автомобильном транспорте существуют причины, вызывающие текучесть кадров, решение кото-

рых не зависит от администрации отдельных предприятий. Сейчас только в г. Москве насчитывается более полутора тысяч предприятий ведомственного автотранспорта, из которых около тысячи имеют менее десятка единиц подвижного состава. Из-за постоянного перерасхода ресурсов и прочих значительных издержек ведомственные АТП обходятся государству в дополнительные 18-20 миллионов рублей. На данных предприятиях более низкий уровень организации труда, меньшая напряженность плановых заданий, слабо организована воспитательная работа и т.д. Эти организационно-технические и социально-экономические различия ведомственного автотранспорта и транспорта общего пользования также являются причиной перехода водителей на ведомственные АТП.

Назрела необходимость в концентрации всех видов автотранспорта, что даст возможность получить многие миллионы рублей экономии. Так, ликвидация только в Москве свыше шестисот неэффективных автохозяйств даст, даже по самым скромным подсчетам, экономический эффект в более чем пятьдесят миллионов рублей, позволит высвободить девять тысяч водителей /6, с. 2/.

Такова в общих чертах зависящая от уровня социальных отношений на автомобильном транспорте причинно-следственная связь развития субъективного и объективного факторов производства отрасли.

Приведенный анализ социальных проблем на автомобильном транспорте показывает, что в условиях интенсификации общественного производства они проявляются в сложной диалектике развития совокупного работника отрасли, его качественной и количественной структуры. Решение возникающих при этом проблем будет в значительной мере способствовать повышению эффективности работы автомобильного транспорта, оно возможно лишь на основе научного подхода к ним, выявления с помощью экономической науки и социологии основных тенденций социального развития трудовых коллективов.

На данном этапе особенно важно разработать критерии оценки эффективности реализации мероприятий планов социального развития, научно обоснованные социальные нормативы, единую систему планирования социального развития отрасли. Первым шагом в этом направлении могло бы стать создание социологической службы в отрасли и на автотранспортных предприятиях для разработки и реализации планов социального развития на XII пятилетку.

Л и т е р а т у р а

1. Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 23 апр. 1985 г. - М.: Политиздат, 1985.
2. Железко С.Н., Подболотов А.В. Структура водительских кадров пассажирского транспорта Москвы // Социологические исследования. - 1981. - № 1.
3. Караханян М.А. Изменение в социальном облике и культурно-техническом уровне водителей московского автотранспорта // Повышение культурно-технического уровня рабочего класса социалистического общества. - М.: ИМРД, - 1982. - Ч. 2.
4. Кудрявцев Е.М. Изучение причин текучести кадров и пути их стабилизации на автомобильном транспорте. - М.: ЦНПОТ Минавтотранса РСФСР, 1981.
5. Крутиков Н. Социальный объект управления - коллектив. - М.: Московский рабочий, 1974.
6. Панов С. "Свой" грузовик и "чужой" // Правда. - 1985. - 26 мая.
7. Транспортная инфраструктура и ее роль в повышении эффективности общественного производства / Под ред. Н.М. Васильева - М.: МАДИ, 1981.

ZUM EINFLUSS DER SOZIALEN FAKTOREN AUF DIE EFFEKTIVITÄT DES AUTOTRANSSPORTS

S. Smirnew

Z u s a m m e n f a s s u n g

Die Untersuchung der sozialen Fragen im Kraftverkehr ergibt, daß bei der Erhöhung der gesellschaftlichen Produktivität sich diese Probleme auf das ganze Wesen des Arbeiters und die Entfaltung seiner qualitativen wie quantitativen Struktur auswirken. Die Bewältigung der dabei entstandenen Probleme erhöht beträchtlich die Effektivität des Autotransports. Gegenwärtig ist es von besonderer Bedeutung, die Kriterien für die Auswertung der Effektivität der Erfüllung der Pläne für die soziale Entwicklung auszuarbeiten und eine Dienststelle für soziologische Angelegenheiten im Transportwesen zu gründen.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МАТЕРИАЛЬНОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

О. Р а н

Тартуский государственный университет

Для социализма характерен высокий и неуклонно возрастающий уровень обобществления общественного производства. Поэтому при социализме одновременный рост специализации и кооперирования увеличивает зависимость конечных народнохозяйственных результатов от налаженного совместного труда всех участников процесса общественного производства. Характер связей между ними постоянно усложняется, повышается роль точного и корректного выполнения всеми участниками процесса общественного производства всех без исключения принятых ими обязательств.

Необходимость более эффективного использования созданного в Советском Союзе огромного производственного потенциала требует применения мер, направленных на обеспечение выполнения всех договорных обязательств, ибо любое невыполнение обязательств можно рассматривать как источник несбалансированности и диспропорций в механизме ведения хозяйства. В последнем поэтому должны найти отражение все происходящие в процессе общественного производства изменения.

Самой распространенной формой дочерних взаимосвязей между предприятиями являются договоры поставки продукции. Но, как подчеркивалось на декабрьском (1983 года) Пленуме ЦК КПСС, проблема обеспечения соблюдения договорных обязательств окончательного решения пока не имеет /1, с. 12-13/. В нашей экономической литературе неоднократно приводились данные о неритмичной работе поставщиков, далеко не всегда выполняющих свои обязательства. Так, предприятия и объединения Минживмаша, в целом работающие ритмично, в марте 1983 года превысили план по общему объему реализации на 22 %. При этом задания по поставкам были ими выполнены всего лишь на 98,2 % /7, с. 45/.

Существенные отклонения от договорных обязательств были выявлены и в результате проведенного нами выборочного исследования поступлений на нескольких промышленных предприятиях Эстонской ССР. Из 1108 рассмотренных нами наименований продукции условиям договоров вполне соответствовали (отвечали им полностью либо с незначительными, не заслуживающими внимания отклонениями) поступления лишь 305 наименований (27,5%). В то же время в части 251 наименования (22,6 %) продукция была получена лишь в объеме, не превышающем 75 % от договорного /6, с. 60/. Если учесть, что приведенные данные касаются лишь годовых фондов, в то время как квартальные (месячные) договоры, как правило, выполняются хуже, то следует согласиться с неоднократно делавшимся выводом о необходимости быстрого и значительного улучшения договорной дисциплины на всех уровнях и во всех звеньях народного хозяйства. План, в том числе и план поставок, — закон, и его выполнение обязательно.

Добиться существенного повышения договорной дисциплины исключительно административными мерами весьма сложно. Здесь решающее слово за материальными стимулами. Основными экономическими рычагами стимулирования корректного выполнения предприятиями своих договорных обязательств являются следующие: порядок образования фондов экономического стимулирования (порядок распределения прибыли), условия премирования (порядок выплаты премиальных средств) и экономическая ответственность за невыполнение обязательств.

Размеры средств, направляемых из прибыли в фонды экономического поощрения, зависят от выполнения предприятием своих плановых показателей. Согласно Постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР "О дополнительных мерах по расширению прав производственных объединений (предприятий) промышленности в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за результаты работы", при вычислении фондов материального поощрения обязательным является показатель объема реализации продукции с учетом выполнения договорных обязательств /3, с. 340–342/. При этом за один процент недопоставки продукции снимается три процента суммы фонда материального поощрения. Такая мера должна повысить экономическую ответственность поставщиков, заинтересовать их в точном и корректном выполнении договоров поставки.

В современных условиях эффективность стимулирующего воздействия зависимости фондов экономического поощрения от

выполнения договоров поставки невелика. Данный показатель является лишь одним из нескольких оценочных показателей, выполнение которых взято за основу создания фондов экономического стимулирования. При этом расчеты ведутся автономно, т.е. уменьшение отчислений из-за невыполнения одних показателей не уменьшает надбавки за перевыполнение других. В подобных условиях предприятия успешно перекрывают уменьшение фондов экономического стимулирования, вызванное невыполнением договора поставки, перевыполнением плана по производительности труда, прибыли, чистой продукции, росту удельного веса продукции высшей категории качества и т.д. В конечном счете зависимость размеров отчислений в фонды экономического стимулирования от выполнения договоров поставки оказывается недостаточной для обеспечения ощутимой материальной заинтересованности предприятия в выполнении этих договоров.

Стимулирующее действие средств, выделяемых из прибыли в фонды экономического стимулирования, зависит не только от порядка образования этих фондов, но и от порядка их распределения, т.е. от системы премирования. Выполнение договоров поставки — это обязательное условие получения премии из фонда материального поощрения многими руководящими и инженерно-техническими работниками. Однако в настоящее время данный стимул недостаточно эффективен. Начиная с 1978 года действует порядок, согласно которому предприятиями введен предельно допустимый процент недопоставки и утверждены шкалы снижения премии за невыполнение договоров поставки. Введение допустимого процента недовыполнения обязательств явилось шагом вперед по сравнению с использовавшимся прежде показателем суммарного выполнения плана реализации. Но и "новый" порядок, узаконивший недисциплинированность и позволяющий получать значительную часть премии даже в условиях невыполнения договоров поставки, далек от оптимального. Анализ материалов промышленных предприятий Эстонской ССР показал, что средний процент снижения премии в случае недопоставок составлял 18%, а в 57 % случаев невыполнение договоров поставки сопровождалось снижением премии в размере лишь 1-5 % /8, с. 41/. Возможность в случае невыполнения договоров поставки получить значительную часть премии снижает заинтересованность руководящих работников предприятий в безоговорочном выполнении всех договоров поставки.

Негативное влияние на заинтересованность руководящих и инженерно-технических работников в выполнении всех договоров

поставки оказывает также наличие многих автономных систем премирования. Уменьшение месячных (квартальных) премий в случае невыполнения договоров поставки можно компенсировать ростом премиальных выплат по так называемым специальным поощрениям, которых только в промышленности не менее двадцати /2, с. 86/. Тем более, что выполнение всех без исключения договорных обязательств - дело весьма и весьма нелегкое. Поэтому работникам предприятий выгоднее направить свои усилия на то, чтобы добиться увеличения выплат по специальным поощрениям (премии за выполнение и перевыполнение плана ширпотреба, сдачи металлолома, экономии электроэнергии и т.д.). В связи с этим внесено предложение поставить поощрение за все эти виды деятельности в зависимость от выполнения договоров /2, с. 86-87/. Однако данное предложение, хотя оно и не лишено рационального зерна, вряд ли можно поддержать. При введении такого порядка в случае выявления серьезных трудностей в выполнении договоров поставки у руководящих и инженерно-технических работников предприятия значительно снизится заинтересованность в улучшении других очень важных для общества сторон деятельности, как-то: повышение качества выпускаемой продукции, снижение себестоимости и т.д. Порядок создания фондов экономического стимулирования и премирование - это мощные полифункциональные рычаги, использование которых исключительно лишь с целью стимулирования корректного выполнения договорных обязательств вряд ли оправдано.

В нашей экономической практике имеются и такие рычаги, назначением которых является стимулирование только корректного выполнения договорных обязательств. Речь идет об экономических санкциях (штрафы, неустойки, пени и т.д.), применяемых в случае невыполнения договора поставки. В общем случае некорректный участник процесса общественного производства должен платить штраф в следующем размере:

- при несвоевременных поставках или недопоставках - 8%;
- при поставках забракованной продукции - 20%;
- в случае снижения качества - в размере 300 % уценки, но не более 30 % стоимости изделий до уценки;
- по средствам производства, подлежащим ремонту силами поставщика на месте их применения, - 5 %;
- по товарам народного потребления - 2 %, не считая стоимости ремонта, осуществляемого поставщиком за свой счет /5, с. 223-229; 269-275/.

Помимо штрафных санкций законодательством предусмотрено

и возмещение покупателя убытков, причиненных недопоставкой.

Арсенал воздействий на поставщика путем экономических наказаний, на первый взгляд, представляется достаточно обширным и грозным. Но в то же время в литературе неоднократно высказывалось мнение (к которому мы полностью присоединяемся) о низкой эффективности системы экономической ответственности. Низкая эффективность санкций, применяемых в практике против невыполняющих (выполняющих на недостаточно высоком уровне) своих обязанностей поставщиков, вызвана в основном недостатками в практике их применения. В современных условиях мы можем говорить о пятикратной (как минимум) трансформации ответственности во вред обществу, о пятикратном (как минимум) "амнистировании" предприятий, причинивших обществу ущерб в силу невыполнения ими своих договорных обязательств. Перечислим эти пять "амнистий" в отношении предприятий А, не выполнивших должным образом своих обязательств.

Во-первых, при установлении взыскиваемой с предприятия А суммы не учитывается общая сумма причиненного им обществу ущерба. В условиях высокого и постоянно возрастающего уровня обобществления труда невыполнение предприятием А своих обязательств чревато не только тем, что обуславливает трудности в работе предприятия Б. К вопросу следует подходить шире, не забывая об опасности "цепной реакции". Вследствие невыполнения предприятием А своих обязательств предприятие Б, в свою очередь, не сможет выполнить своих обязательств перед предприятием В, а то, в свою очередь, перед предприятием Г и так далее. В условиях хозрасчета, где предприятия должны полностью отвечать перед обществом за результаты своих действий, основой предъявления претензий против предприятия А должна служить не сумма недопоставки, а суммарный ущерб, нанесенный вызванной некачественным выполнением этим предприятием своих договорных обязательств цепной реакцией.

Во-вторых, при определении размеров санкции учитывается не общая сумма ущерба, причиненного охедущему звену (предприятию Б), которая во много раз меньше общего ущерба, нанесенного обществу, а лишь сумма недопоставки (несвоевременной поставки, уценки из-за низкого качества и т.д.). В законодательстве в принципе предусмотрена компенсация убытков, которые понесло предприятие Б, но в арбитражной практике это — редкость. Для предъявления подобного иска кредитор должен: а) доказать появление ущерба, б) рассчитать размер этого ущерба, в) доказать, что ущерб был вызван именно противо-

конными действиями должника, г) доказать, что кредитором были приняты все соответствующие меры для избежания убытков. Доказывать все это в условиях отсутствия как общепризнанной методики определения убытков, так и представления о том, что вообще следует понимать под соответствующими мерами предотвращения убытков, практически невозможно. На практике мы часто имеем дело с одновременным нарушением договоров со стороны многих поставщиков. Доказать, что убытки вызваны невыполнением тем или иным поставщиком (теми или иными поставщиками) своих обязательств, удастся очень редко.

В-третьих, санкции составляют лишь небольшую часть от недопоставки (несвоевременной поставки и т.д.).

В-четвертых, штрафы покрываются не за счет виновных (предприятие А), а из общей прибыли, т.е. в основном за счет государства. Предприятию почти безразлично, идет данная сумма в госбюджет в виде штрафа или в качестве свободного остатка прибыли.

В-пятых, в соответствии с существующим порядком виновники в ряде случаев освобождаются от штрафов. На практике это право используется весьма часто.

В результате этих пяти "амнистий" доля причиненной виновником общей суммы убытков, которую он обязан выплатить в качестве штрафа, становится столь ничтожной, что превращается в свою противоположность, т.е. она не только не стимулирует предприятие работать лучше, а, наоборот, создавая иллюзию о наказании виновника и наличии экономической ответственности, косвенно стимулирует, поощряет безхозяйственность.

Все приведенное здесь показывает, что важной причиной отсутствия полного порядка в деле выполнения договорных обязательств является недостаточная материальная заинтересованность предприятий и должностных лиц в безоговорочном выполнении договоров. В связи с этим часто высказываются предложения в пользу необходимости усиления как позитивного, так и негативного стимулирования. Меры, необходимые для существенного повышения эффективности экономического стимулирования выполнения договоров поставки, в основном не требуют особых дополнительных усилий и коренных преобразований. Их можно ввести в рамках уже существующей в настоящее время системы. Основными путями повышения действенности материальных стимулов в деле обеспечения выполнения договоров поставки являются следующие: изменение (совершенствование) порядка премирования должностных лиц, увеличение размеров штрафов за невы-

полнение договоров поставки и изменение порядка их взыскания и оплаты, а также обеспечение компенсации убытков, причиненных невыполнением всех договорных обязательств.

С целью усиления стимулирующего действия премии за выполнение договоров поставок, по нашему мнению, необходимо прежде всего изменить соотношение различных премиальных выплат. В условиях, где премии по разным специальным премиальным положениям в десятки раз превышают сумму, на которую уменьшаются премии в случае невыполнения договоров поставок, невозможно добиться обеспечения высокой материальной заинтересованности в выполнении договоров. В общей сумме всех премиальных выплат необходимо увеличить долю премий, полученную за отсутствующее договору выполнение поставок продукции в номенклатуре и ассортименте.

Важным условием повышения эффективности премирования является также ликвидация узаконенного показателя недисциплинированности — предельного процента невыполнения задания по поставкам. Лишение должностных лиц возможности получения премии при нарушениях договоров поставки — это важный стимул обеспечения выполнения договоров. Для введения такого порядка необходимо найти решение одной сложной проблемы — как сохранить стимулирующее действие выполнения договора поставки, если предприятие отдает себе отчет в отсутствии (по какой-то причине) возможности выполнить все свои обязательства. С точки зрения интересов общества крайне важно, чтобы в подобных условиях предприятие предприняло максимум усилий, направленных на минимизацию невыполнения поставок. Если при любом невыполнении договорных обязательств руководящие и инженерно-технические работники предприятия полностью лишаются премии, то совершенно очевидно, что размер невыполнения договора поставки им абсолютно безразличен.

В существенном усовершенствовании нуждается и система санкций. В первую очередь необходимо, чтобы штрафы покрывались не за счет общей суммы прибыли, т.е. по существу за счет госбюджета, а за счет оставшейся в распоряжении предприятия прибыли. В качестве эксперимента такой порядок уже введен в ряде систем /4/ на основании Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 июля 1983 года.

Одновременно с решением проблемы, касающейся покрытия экономических санкций за счет оставшейся в распоряжении предприятия прибыли, следует подумать и о полном или частичном внесении полученных предприятием в качестве штрафов

средств в фонды пострадавшего предприятия. Это позволяло бы повысить заинтересованность пострадавших предприятий в предъявлении иска. В существующей ситуации предъявление иска экономически даже невыгодно. Полученные штрафы ничего не дают пострадавшему предприятию, так как расходы на предъявление иска увеличивают себестоимость, а полученная в качестве штрафа сумма, которая может быть и меньше ее "себестоимости", отчисляется не в распоряжение коллектива предприятия, а в госбюджет.

Наряду с изменением порядка оплаты штрафных санкций следует увеличить размеры последних, поскольку существующие до сих пор в практике штрафы, хотя их уже повысили, пока еще невелики. Повышение размеров штрафов должно быть не механическим, а дифференцированным, направленным на обеспечение удовлетворения требований потребителей по ассортименту и срокам поставки.

Широкое применение в практике должна найти компенсация убытков, причиненных невыполнением договорных обязательств, так как штрафы, даже в случае повышения их размеров, не компенсируют убытков полностью. Для массового применения компенсации убытков необходимо коренным образом изменить порядок предъявления и обсуждения в арбитраже исков о возмещении убытков в сторону расширения прав пострадавшего (кредитора) и упрощения делопроизводства. Если невыполнивший своих обязательств поставщик не согласен о какой-либо стороной предъявляемого ему покупателем требования возмещения убытков (убытки возникли не по его вине, а по вине какого-то третьего предприятия или из-за пассивности, некомпетентности и т.д. покупателя, размер убытков завышен и т.д.), то он обязан доказать обоснованность своих возражений. Если он не в состоянии этого сделать, ему следует компенсировать убытки, рассчитанные по методике покупателя. Такой порядок позволил бы обойти проходящие до сих пор в арбитраже дискуссии по поводу методики определения убытков и роли (вины) поставщика в их появлении, заканчивавшиеся, как правило, отказом арбитража удовлетворить иск о возмещении убытков.

Полная компенсация убытков, причиненных невыполнением договоров поставки, безусловно является ощутимым (негативным) стимулом, вызывающим заинтересованность поставщика в выполнении им своих договорных обязательств. Но далеко не всегда выполнение договоров зависит от самого поставщика. Немалая роль отводится и разным учреждениям, инстанциям и т.д., име-

шим право представлять предприятию предписания, вносить изменения в его планы, фонды, наряды и т.д. От деятельности таких организаций и учреждений во многом зависит успешность работы предприятия, в том числе и выполнение договоров поставок, и в то же время они не несут никакой по существу ответственности за результаты своих действий. Включение в систему экономической ответственности всех этих инстанций, организаций и учреждений (различных органов, имевших право делать предписание промышленным предприятиям, более 30) — важная, но очень сложная задача. Для ее выполнения необходимо решить ряд проблем, наиболее существенными среди которых являются выработка методики определения размеров влияния их решений на выполнение предприятием своих планов, в том числе и договоров поставки, и определение источников оплаты экономических санкций такими организациями, которые являются обычно не хозрасчетными, а госбюджетными.

Предлагаемые здесь меры направлены на значительное повышение материальной заинтересованности предприятий в выполнении ими своих договорных обязательств. Однако нельзя забывать и о том, что обеспечение выполнения договоров поставки — это комплексная проблема, охватывающая различные стороны хозяйственного механизма, и ее окончательное решение зависит от дальнейшего совершенствования всего хозяйственного механизма.

Л и т е р а т у р а

1. Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 26–27 дек. 1983 года. — М.: Политиздат. — 1984. — 31 с.
2. Моисеева Л.И. Оценка работы предприятий с учетом выполнения договоров: Нерешенные проблемы // ЭКО. — 1982. — № 3. — С. 85–94.
3. О дополнительных мерах по расширению прав производственных объединений (предприятий) промышленности в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за результаты работы: Постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 14 июня 1983 г. // Собрание постановлений правительства Союза Советских Социалистических республик. — 1983. — № 20. — С. 339–344.
4. Повышается самостоятельность предприятий // Вечерний Таллин. — 1984. — 12 марта.

5. Положение о поставках продукции производственно-технического назначения к Положению о поставках товаров народного потребления // Собрание постановлений правительства СССР. - 1981. - № 10. - С. 186-279.
6. Рад О.М. Об экономической ответственности в современных условиях хозяйствования // Уч. зап. /Тарт. ун-т.-1982. - Вып. 609: Принципы ответственности в социальном управлении. - С. 53-65.
7. Слободник В., Масленников В. Пути улучшения выполнения обязательств по поставкам продукции // Плановое хозяйство. - 1984. - № 1. - С. 45-52.
8. Luup L. Hankedistsipliin Keeti NSV tööstatuse// Riiklik distsipliin rahvamajanduses. - Tln.: Keeti Raamat, 1982. - Lk. 37-43.

INCREASING OF THE EFFECTIVENESS OF THE MATERIAL STIMULATING OF SUPPLYING

O. Raju

S u m m a r y

The effective organisation of economical responsibility is a very important factor, which increases the effectiveness of national economy. But in using the economic responsibility in practice, especially in supplying, we have some shortages. For organisation of the effective system of economic responsibility we must investigate its essence. This article makes an attempt to give complex review about the essence of the economic responsibility.

ПРОБЛЕМА АДАПТАЦИИ В УПРАВЛЕНИИ ВОСПРОИЗВОДСТВОМ И ПОСТАВКАМИ РЕСУРСОВ

В. В о к к

Таллинский политехнический институт

Центральной проблемой управления экономикой является организация воспроизводства и обращения ресурсов. Сейчас эта проблема особенно актуальна в связи с решением задач по интенсификации производства и обеспечении сбалансированного роста его конечных результатов. Ее практическое решение требует принципиально нового подхода к организации управления воспроизводством и поставками ресурсов. В первую очередь необходимо разработать теоретический аспект проблемы, определить понятие адаптивного управления воспроизводством и поставками ресурсов, изучить пути повышения его адаптирующей способности.

Понятие адаптивного управления воспроизводством и поставками ресурсов вытекает из латинского слова *adapto* — приспособляю. В политэкономической литературе проблема адаптации управления еще не нашла отражения. Все же понятие адаптации все шире проникает в общественные науки /3/. Уже применяется в экономической теории понятие адаптивного планирования /1/. Сделана попытка разработать концепцию адаптивного планирования /2, 6/.

Адаптацию можно рассматривать как всеобщее свойство управления, присущее в той или иной мере всем его системам и выражающееся в самонастраивании и самоорганизации их. В общей форме адаптация в управлении состоит в определении изменения целей развития и средств их достижения. Следовательно, решение проблем эффективности управления надо искать на путях повышения его адаптивности. Это относится и к управлению воспроизводством и к поставкам ресурсов. Данная форма управления, охватывающая и производство, и обращение ресурсов, особенно сложна. Адаптация в нем выражается в комплексном анализе воспроизводства и поставок ресурсов и в определении на этой основе общих целей управления, средств и условий их

достижения, а также дополнительных резервов и возможностей развития производства и обращения ресурсов в соответствии с потребностями народного хозяйства. При этом повышение адаптирующей способности управления можно достичь двумя путями: на основе изменения программы управления воспроизводством и поставками ресурсов и посредством совершенствования организационной структуры и механизма управления.

Достижение адаптации на основе изменения программы управления воспроизводством и поставками ресурсов (пересмотра плановых норм и нормативов выхода продукции, удельных затрат сырья и материалов, энергии, изменения договорных условий поставки продукции и т.п.) означает самонастраивание системы управления, что приводит к изменению режима ее функционирования.

Адаптация посредством перестройки организационной структуры и механизма управления связана с самоорганизацией системы управления, результатом которой является изменение способа ее функционирования.

Практика показывает, что наибольший эффект достигается на основе комплексного совершенствования управления. При этом следует различать два метода достижения адаптации по масштабам. Первый метод заключается в достижении адаптации в результате совершенствования только управления. Такая работа осуществляется постоянно, но на определенных этапах развития экономики этого недостаточно. Возникает необходимость перестройки управления во взаимосвязи с изменением организации воспроизводства и обращения ресурсов на основе принципиально нового подхода. Такая перестройка осуществляется в настоящее время. Ее содержание, как известно, составляет перевод общественного производства на режим постоянной экономии ресурсов и улучшение на этой основе конечных народнохозяйственных результатов.

Изменением программы управления эту проблему, ясное дело, не решить. Не поможет даже совершенствование управления в целом. Нужно перевести на адаптирующий способ функционирования всю систему: воспроизводство и обращение ресурсов и управление ими. Для этого надо существенно усилить регулируемую функцию и соответственно регулируемую деятельность управления, распространив ее также на организацию воспроизводства и обращение ресурсов, придав этой деятельности повсеместно планомерный характер. Соответственно необходимо перестроить и организационную структуру, и механизм управления.

При совершенствовании организационной структуры управления обычно исходят из его роли, как наиболее устойчивого, но относительно пассивного фактора, выступающего в качестве основы функционирования системы управления /4/. Однако активную роль структуры управления можно повысить, укрепив ее связи с организацией воспроизводства и обращения ресурсов. Активная роль организационной структуры управления особенно повышается тогда, когда звенья управления, воспроизводства и обращения ресурсов организованы в виде взаимосвязанной и ради единой цели функционирующей системы. Регулирующая роль звеньев управления в этих условиях наполняется более конкретным содержанием и становится по-настоящему определяющим началом функционирования всей системы. Поэтому организационную структуру управления надо совершенствовать так, чтобы обеспечить ее единство с организацией воспроизводства и обращения ресурсов.

Организационной формой обеспечения такого единства на практике уже сейчас в той или иной мере выступают различные объединения. Их основные преимущества в том и состоят, что обеспечивают реализацию хозяйственных и управленческих функций во взаимосвязи. В таком же соотношении в них организованы хозяйственные и управленческие связи как по вертикальной, так и по горизонтальной линиям деятельности.

Таким же образом следовало бы организовать хозяйственные и управленческие связи по всей вертикальной линии деятельности, включая высшее звено отраслевого управления хозяйством — министерство. Одной из возможных форм такой организации хозяйственных и управленческих связей по вертикальной линии могли бы стать головные предприятия отраслей или подотраслей производства. Такой опыт имеется в Эстонской ССР, например, в мебельной промышленности. Придав научно-производственному объединению "Стандарт" функций головного предприятия мебельной промышленности значительно способствовало повышению уровня деятельности всей этой отрасли.

Новые организационные формы следует искать и для лучшего сочетания хозяйственных и управленческих связей по горизонтальной линии деятельности. Для этой цели, пожалуй, наиболее эффективными являются такие организационные формы, которые построены по целевому признаку. При этом можно использовать организационные формы как постоянного, так и временного типов. Если организационные формы постоянного типа нужны для укрепления связей между поставщиками и потребителями

ресурсов, то целевые организационные формы временного характера больше подходят для совместного решения различными хозяйственными органами отдельных производственных задач.

Из целевых организационных форм постоянного типа наиболее эффективными представляются научно-производственное, торгово-промышленное и тому подобные объединения.

В качестве временной формы можно было бы использовать различные целевые программы, притом на всех уровнях хозяйствования, включая объединения и предприятия.

Наиболее перспективным направлением создания адаптирующих организационных форм, по нашему мнению, все же является укрепление взаимосвязи хозяйственных и управленческих функций на основе комплексного подхода, охватывающего как вертикальные, так и горизонтальные связи между различными хозяйственными, проектно-конструкторскими и научно-исследовательскими организациями. Такие организационные формы можно создать при помощи двух различных способов: путем укрепления прямого централизованного управления или посредством усиления координации деятельности различных звеньев хозяйствования. Кроме того, возможно использовать оба способа одновременно. Последний вариант является особенно универсальным, так как позволяет организовать связи как по обращению средств производства, так и по поставкам предметов потребления. Примером использования подобного смешанного принципа организации хозяйственных связей служит агропромышленный комплекс Эстонской ССР. Связи тех министерств и ведомств, которые вошли в состав республиканского агропромышленного объединения, подчиняются прямому централизованному управлению на базе единого плана, финансов и учета. Связи других министерств и ведомств, входящих в комплекс, но сохраняющих свою хозяйственную самостоятельность, поддаются только централизованной координации. Причем такую координационную деятельность необходимо предусматривать в плановом порядке.

На основе такого универсального принципа целесообразно создать и другие республиканские хозяйственные комплексы: машиностроительный, топливно-энергетический, строительный, транспортный, торгово-промышленный и т.д.

Наряду с созданием адаптирующей организационной структуры управления воспроизводством и поставками ресурсов надо формировать и соответствующий механизм управления. Механизм управления является наиболее активной частью системы управления, оказывающей непосредственное воздействие на процесс

воспроизводства и обращения ресурсов. Поэтому его перестройка с ныне действующего "следящего режима", когда к решению проблем приступают лишь по мере их возникновения или обострения /5/, на режим целенаправленной адаптации, предполагающей планомерное формирование хозяйственной ситуации как по воспроизводству, так и по обращению ресурсов, имеет особое значение.

Основные требования к этой перестройке следующие. Во-первых, необходимо обеспечить единство системы планов и договорных отношений, их общую направленность на увеличение и улучшение поставок продукции. Во-вторых, все формы оперативного управления должны быть тоже ориентированы на планомерное использование резервов и возможностей развития производства и ускорения обращения ресурсов.

С учетом этих наиболее общих требований к формированию адаптирующего механизма управления воспроизводством и поставками ресурсов необходимо определить основные принципы функционирования этого механизма. По нашему мнению, адаптирующий механизм управления воспроизводством и поставками ресурсов должен функционировать на основе следующих принципов:

- адаптация в управлении подчиняется необходимости постоянно воспроизводить пропорции в производстве и обращении ресурсов, с тяготением к оптимальным;

- адаптация происходит повсеместно на основе обеспечения соответствия между производством и поставками ресурсов, непрерывности и взаимосвязанности их функционирования и развития;

- адаптация достигается путем формирования у трудовых коллективов материальной заинтересованности, включая материальную ответственность за полное использование всех резервов и возможностей развития производства и ускорения обращения ресурсов.

Эти основные принципы целенаправленной адаптации управления надо, разумеется, использовать взаимосвязанно. Поэтому исходным пунктом организации функционирования адаптирующегося механизма управления воспроизводством и поставками ресурсов является комплексное использование указанных принципов адаптации. Это - условие и предпосылка функционирования всей системы управления в адаптирующем режиме.

Кроме того, необходимо отбросить устаревшие формы и методы управления, обуславливавшие функционирование механизма управления в "следящем режиме". Прежде всего необходимо их

преодолевать в планировании и в системе договорных отношений. Требуется устранения с достигнутого уровня и практика планирования. Государственные планы ныне составляются не столько исходя из их общих народнохозяйственных целевых установок, сколько на базе отраслевых вариантов, составляемых министерствами и ведомствами. В результате, структура производства, а также поставок ресурсов воспроизводятся преимущественно в неизменном виде. В неизменном виде воспроизводится и связанная с производством структура управления. Все это приводит к снижению адаптирующей способности системы управления воспроизводством и поставками ресурсов.

Применяемая хозяйственная договорная система также не обеспечивает функционирования механизма управления в адаптирующемся режиме. В настоящее время, например, в промышленности Эстонской ССР каждое четвертое или пятое предприятие систематически не выполняет плана реализации с учетом договорных обязательств по поставкам. Более того, предприятия-поставщики очень часто стремятся не включать в договор поставки, предусмотренные планом, но являющиеся для них экономически маловыгодными. Такие договорные неувязки между поставщиками и потребителями продукции обычно решаются при помощи Госарбитража, что требует немало времени и сил.

Для устранения такой практики представляется целесообразным перейти от планирования производства к планированию поставок. В основе плана поставок должны лежать заказы потребителей ресурсов. В этих условиях и хозяйственный договор становится более действенной формой реализации учтенных в плане заказов потребителей продукции.

Такая перестройка планирования, а также договорной системы как важнейшего звена механизма реализации планов, на началах целенаправленной адаптации предполагает соответствующее изменение и оперативного управления.

В настоящее время оперативное управление выступает как система действий органов управления, направленных на обеспечение выполнения планов и договорных обязательств, имеющих преимущественно административный характер. Экономические возможности оперативного управления руководителей как предприятий и объединений, так и министерств и ведомств является, по сути дела, минимальными. В правовом отношении необходимо также увеличить их хозяйственную самостоятельность. В первую очередь следовало бы устранить излишнюю регламентацию и ограничение использования резервов и возможностей увеличения

производства и поставок по текущим потребностям и заказам потребителей продукции. Необходимо установить порядок, чтобы предприятия и объединения, а также министерства и ведомства располагали правами и необходимыми возможностями использовать все текущие резервы развития производства. Задача состоит в том, чтобы перестроить механизм управления этих хозяйственных органов на планомерное использование наряду с внутренними резервами развития производства и поставок продукции и резервов, связанных с кооперацией, на основе хозяйственных договоров и совместных целевых программ.

Для этого предприятия и объединения должны располагать дополнительными производственными мощностями, материальными и денежными средствами. В этих целях представляется необходимым формировать у них фонды оперативного управления. Под этими фондами следует понимать производственные и денежные средства предприятий и объединений, предназначенные для оперативного расширения производства и поставок, а также изменения в пределах этого расширения структуры и ассортимента продукции в соответствии с текущими, неучтенными в плане запросами потребителей. В эти фонды целесообразно включать также все средства и резервы, вскрытые трудовыми коллективами в процессе выполнения плана.

Величина фондов оперативного управления, например, в отраслях, производящих продукцию для народного потребления, могла бы составить примерно 15-20 процентов от действующих производственных мощностей и применяемых средств. Иногда в качестве аргумента против создания резервных фондов выдвигается мнимая невозможность иметь достаточную резервную численность работников, особенно специалистов. Думается, что этот аргумент является недостаточно обоснованным. Фонды оперативного управления можно создать постепенно и в первую очередь на комплексно-механизированных и автоматизированных предприятиях и в объединениях, где периодическое включение в процесс производства дополнительных производственных мощностей не требует большого увеличения численности промышленно-производственного персонала.

Л и т е р а т у р а

1. Аганбегян А.Г. Управление социалистическими предприятиями. - М.: Экономика, 1979. - 206 с.

2. Вокк В.И. Концепция адаптивного планирования // Связь экономической теории с хозяйственной практикой в свете решений XXVI съезда КПСС. - Таллин, 1982. - С. 14-15.
3. Лученко А.А., Урсул А.Д. Стратегия адаптивной интенсификации сельскохозяйственного производства. - Кишинев: Штиинца, 1983. - 171 с.
4. Мильнер Б.З., Евенко Л.И., Рапопорт В.С. Системный подход к организации управления. - М.: Экономика, 1983. - 145 с.
5. Павлюченко В.И. Экономика развития социализма: Крупномасштабность, проблемы развития. - М.: Экономика, 1983. - с. 34.
6. Vokk V. Adaptiivne planeerimine // Tehnika ja Tootmine. - 1982. - Nr. 12. - Lk. 14-16.

ZUM PROBLEM DER ADAPTION BEI DER LEITUNG DER REPRODUKTION UND DER LIEFERUNG DER RESSOURCEN

V. Vokk

Z u s a m m e n f a s s u n g

Im Beitrag werden die Wege und Möglichkeiten der Verbesserung der adaptiven Leitungsmethode durch die Veränderung der Leitungsprogramme der Reproduktion und der Lieferung der Ressourcen und die Vervollkommenung der organisatorischen Struktur und des Leitungsmechanismus behandelt.

ЭКОНОМИЯ СЫРЬЕВЫХ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ КАК УСЛОВИЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА

И. Ш л ж п е, Г. З е л я т д и н о в а
Московский автомобильно-дорожный институт

Режим экономии — основной принцип социалистического хозяйствования, сформулированный В.И. Лениным. Этот принцип — объективная закономерность социалистического общественного строя, которая на отдельных этапах развития социализма имеет свои характерные черты и особенности проявления, свои конкретно-исторические формы и методы осуществления.

Режим экономии как принцип хозяйствования, требующий достижения наибольших результатов при минимальных материальных, трудовых и финансовых затратах, предполагающий строгое выполнение принципов экономии и сохранности, приобретает направляющее значение, постепенно принимает роль органически присущей черты социалистического способа производства.

Практика показывает, что осуществление долгосрочной социально-экономической стратегии партии на достижение высокой эффективности и качества везде и во всем объективно предполагает проведение строгого режима экономии.

Превращение режима экономии в характерную черту социалистического хозяйствования — залог претворения в жизнь планов пятилетки, борьбы за рост общественной производительности труда, за повышение эффективности и качества производства и ускорение всего общественного развития.

Для решения этой задачи необходимо уяснить сущность и значение режима экономии, необходимо, чтобы во всех звеньях хозяйственного управления и планирования, в каждом трудовом коллективе трудящиеся знали главные и наиболее эффективные направления, основные формы и методы для его планомерного осуществления в органической связи с развертыванием социалистического соревнования.

Одна из основных составляющих государственного режима экономии — это экономия топливно-энергетических ресурсов. Особенно остро стоит эта проблема на автомобильном транспорте, который относится к числу наиболее энергоемких отраслей.

В настоящее время транспорт потребляет 12% топливно-энергетических ресурсов страны, при этом доля автомобильного транспорта составляет около 40% всего энергопотребления и сохранится примерно на этом же уровне до конца нынешнего столетия. Вместе с тем автомобиль является основным потребителем наиболее высококачественного компонента минеральных энергоресурсов — нефтяного топлива, в том числе самых квалифицированных и дорогих его видов — высокооктановых бензинов. Поэтому, учитывая, что на сегодняшний день нефть обеспечивает около 45% топливного баланса страны, энергетика автомобильного транспорта в возрастающей степени оказывает влияние на формирование балансов нефтепродуктов.

В соответствии с прогнозируемой энергетической ситуацией главной целью энергообеспечения автомобильного транспорта следует считать удовлетворение долгосрочных его потребностей в топливе при минимальных народнохозяйственных затратах. При этом необходимо выделить три основных направления: расширение производства топлива; повышение эффективности топливоиспользования; обеспечение защиты окружающей среды.

За последнее время проведена значительная работа по экономии топливно-энергетических ресурсов, в частности, несколько повышена топливная экономичность автомобилей, разработаны более качественные типы топлив и масел, внедряются более эффективные меры контроля за их использованием. Эффективное использование топлива, масел и специальных жидкостей является комплексной проблемой. Она связана с дальнейшим совершенствованием конструкции автомобилей и технологией их производства, с созданием промышленных систем и разработкой прогрессивных технологических решений как в сфере транспортного процесса, так и технической эксплуатации подвижного состава. В связи с этим требуется решение научных, технических, организационных и экономических задач.

Важным аспектом энергетической политики является "человеческий фактор", и в связи с этим вся система экономических, социальных, организационных и других факторов, — прямо или косвенно воздействующих на человека во всех иерархических звеньях от планового распределения топлива до водителя транспортного средства.

Особенность потребления топлива заключается в том, что оно ежедневно заправляется в миллионы топливных баков автомобилей, принадлежащих государственному, кооперативному секторам и населению в десятках тысяч бензозаправочных станций.

В потреблении по самым приблизительным подсчетам участвует 6 миллионов профессиональных водителей транспортных средств и около 12 миллионов автолюбителей. При отсутствии должного контроля и ответственности, с одной стороны, и материальной заинтересованности, с другой, возникают многочисленные "лазейки" для расточительства, хищений, утечки топлива из государственного и кооперативного секторов в сектор личных хозяйств в обход государственной торговой сети.

Значение топлива определяется не только его дефицитностью, но и местом, которое оно занимает в себестоимости выполненной транспортной работы. Поэтому экономное использование топлива должно стать одной из основных задач автотранспортных предприятий.

В 1983 г. было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР "О повышении эффективности использования автотранспортных средств в народном хозяйстве, усилении борьбы с приписками при перевозках грузов автомобильным транспортом и обеспечении сохранности горюче-смазочных материалов".

В постановлении отмечается, что повышение эффективности использования автотранспортных средств, обеспечение сохранности и экономного расходования горюче-смазочных материалов должны стать неотложной заботой партийных, советских, профсоюзных и комсомольских органов всех министерств и ведомств. В постановлении наряду с достижениями в области автомобильного транспорта отмечены и серьезные недостатки: не принимаются должные меры по обеспечению рационального, экономного расходования горюче-смазочных материалов; неудовлетворительным остается нормирование расхода автомобильного топлива; медленно осуществляется перевод автомобилей на дизельное топливо; структура парка грузовых автомобилей во многом не отвечает условиям перевозок; не получили должного развития централизованные перевозки грузов; не обеспечивается преимущественное развитие автомобильного транспорта общего пользования и концентрация подвижного состава в крупных автохозяйствах.

Эти задачи потребуют совместных усилий планирующих и руководящих организаций, а также тех, кто непосредственно осуществляет эксплуатацию автомобильного транспорта.

Практика показывает, что сегодня основным направлением использования имеющихся резервов повышения эффективности использования нефтепродуктов на автомобильном транспорте является совершенствование организационно-экономических мето-

дов управления их потребностью. Проблему эффективного использования нефтепродуктов на автомобильном транспорте следует рассматривать в комплексном виде, учитывая всю совокупность конструктивных, технологических и организационно-экономических факторов. Только в этом случае можно полностью выявить и реализовать имеющиеся сейчас резервы экономии топливно-энергетических ресурсов.

Основные направления экономии и рационального использования нефтепродуктов на автомобильном транспорте можно разделить на пять ведущих групп.

I группа. Снижение энергоемкости транспортных средств: совершенствование структуры автопарка; специализация автомобилей и использование прицепов; дизелизация парка; совершенствование конструкций автомобилей и двигателей; использование альтернативных видов топлив; развитие дорожного хозяйства.

II группа. Снижение расхода энергоресурсов на единицу транспортной работы: улучшение организации транспортного процесса и транспортной технологии; применение энергосберегающих устройств и техники; развитие материально-технической базы и совершенствование методов технического обслуживания и ремонта; концентрация автомобильного парка.

III группа. Совершенствование хозяйственного механизма управления и планирования: совершенствование нормирования и планирования; совершенствование экономических рычагов и моральных стимулов; улучшение организационной структуры управления; оптимизация территориальных транспортных систем; повышение квалификации водителей и воспитание трудящихся.

IV группа. Совершенствование информационного обеспечения: улучшение качества учебной, производственно-технической, научной, научно-популярной литературы; оптимальное обеспечение научно-технической информацией; сокращение сроков доведения научно-технической и производственной информации до ученых, инженеров, техников, рабочих.

V группа. Сокращение непроизводительных потерь энергоресурсов: сокращение потерь при транспортировке, хранении и раздаче топлива; улучшение сохранности энергоресурсов (борьба с бесхозяйственностью, расточительством и хищениями); усиление контроля; утилизация отработанных масел и шин.

Важная задача автомобильного транспорта состоит в том, чтобы обеспечить снижение затрат нефтепродуктов на единицу транспортной работы. Эта задача может быть успешно решена

лишь при условии системного подхода к звеньям единого транспортного комплекса (автомобиль-водитель-дорога, "А-В-Д").

При исследовании в области экономии топлива нельзя ограничиться рассмотрением каждого элемента в отдельности - автомобиля, дороги (воплощающих овеществленный труд) и "человеческого фактора" (воплощающего живой труд). Необходимо совокупное изучение всех элементов, их многообразных связей, возникающих в транспортном производстве.

Из общей массы таких связей может быть выделена группа, где одним из элементов является "человеческий фактор" (например, "водитель-автомобиль", "водитель-дорога", а также "автомобиль-водитель", "дорога-водитель"). В первом случае "человеческий фактор" является ведущим элементом, активно воздействующим на вещественные элементы транспортного производства - "автомобиль" и "дорога".

При обратных связях "автомобиль-водитель" и "дорога-водитель" ведущими являются вещественные элементы, в той или иной степени воздействующие на "человеческий фактор". Например, общеизвестно влияние конструкции автомобиля и дорожных одежд, технического состояния автомобиля и общего состояния дорожного хозяйства на "человеческий фактор" и в конечном счете на ход транспортного производства и экономии автомобильного топлива.

Значительное влияние на транспортное производство и соответственно на уровень производительности труда оказывает система "автомобиль-дорога" и "дорога-автомобиль", обуславливающая взаимодействие конструкции автомобилей и шин с дорожными одеждами, шириной проезжей части, уклонами, техническими сооружениями. Большое влияние на экономию топлива и ход транспортного процесса оказывает природно-климатическая среда.

Параметры основных систем единого транспортного комплекса, равно как и связи его отдельных элементов, могут различаться, но поддаются управлению, в результате чего имеется возможность оптимизировать прямые и обратные связи вещественных элементов комплекса с учетом природно-климатических условий. Поэтому проблема экономии топлива является комплексной, тесно связанной прямо и косвенно с проведением энергосберегающих мероприятий во всех отраслях и сферах, где производятся, эксплуатируются и ремонтируются транспортные средства, проектируются и строятся автомобильные дороги, изготавливаются и поставляются для автомобильного транспорта

топливно-смазочные материалы и шины.

Возможности воздействия на причины и факторы, связанные с техническим состоянием автомобилей, организационно-экономическими мероприятиями и качеством работы водителя, с позиций подразделений отрасли автомобильного транспорта характеризуются тем, что отрасль может оказывать непосредственное влияние, т.е. управлять ими. На причины, обусловленные условиями эксплуатации автомобилей, это влияние ограничено, поскольку некоторые факторы (такие как тип и состояние дорог, погодные условия, сезонность) неуправляемы.

Факторы, характеризующие условия и организацию перевозок, управляемы частично. Например, для определенной группы автомобилей можно управлять технической скоростью, расстоянием перевозок, состоянием подъездных путей и т.д. Следовательно, влияние по целому ряду факторов возможно через планирующие и регулирующие органы, через реализацию требований, предъявляемых к дорожному строительству, через обновление парка, специализацию подвижного состава, укрупнение АТП и т.п.

Возможно также внутриотраслевое и внутрихозяйственное влияние на условия использования автомобилей, например, на состояние подъездных путей обслуживаемого объекта, на маршруты доставки груза, на возраст подвижного состава и т.д.

Выявление наиболее важных факторов и причин, определяющих расход топлива автомобилей, с целью изыскания внутриотраслевых и внутрихозяйственных резервов и организации целенаправленных воздействий на них позволяет существенно снизить эксплуатационный расход топлива автомобилями в результате реализации определенных мероприятий в сфере эксплуатации.

Для принятия правильных решений необходимо знать весомость причин и факторов, влияющих на расход топлива автомобилей.

Следует строго руководствоваться методологическими требованиями, разработанными В.И. Лениным. В проекте постановления правительства о топливе он указывал на необходимость "... выработать немедленно подробный проект конкретных практических правил, преследовавших цель: 1 - усиление добычи топлива; 2 - экономии его употребления; 3 - рационального распределения технических сил по районам или округам" /I, с. 128/. Таким образом, В.И. Ленин требовал системного подхода к экономии топлива по всей цепочке - от его добычи и

переработки до конечного потребления.

Применительно к автомобильному транспорту это методологическое положение имеет особое принципиальное значение. Из него прямо следует, что энергосберегающие мероприятия должны охватывать все стадии транспортного процесса, личные и материальные факторы. Задача заключается в том, чтобы конечные результаты транспортного производства росли быстрее энергозатрат, чтобы на каждой стадии транспортного процесса достигался максимальный эффект при минимизации затрат не только нефтепродуктов, но и других материальных, денежных и трудовых ресурсов. В этом состоит интенсивный путь использования нефтепродуктов.

Л и т е р а т у р а

1. Ленин В.И. Полн. собр. соч. - Т. 36.

**"THE ECONOMY OF POWER AND RAW MATERIALS AS
A MEANS TO INCREASE PRODUCTION EFFICIENCY"
DRAINS WITH THE PROBLEM OF THE NATIONAL POLI-
CY OF ECONOMY**

I. Shlippe, G. Selyatdinova

S u m m a r y

The policy of economy is the main principle of the socialist system of economy, formulated by V. I. Lenin. This principle is an objective law of the socialist way of life and may have its own features on different stages of socialist development.

One of the main constituencies of the national economic policy is the economy of fuel and power resources. This problem is urgent in motor-transport - one of the most power-consuming branches.

The given paper points out the main economic trends and the most efficient use of oil products in this branch. All the future trends are divided into five groups.

When solving the problem of reduction the cost per unit of operation the necessity of systematic approach to different links of the single transportation complex (vehicle-driver-road) is studied.

In conclusion different groups or factors such as controllable, partly controllable and uncontrollable effecting fuel consumption are considered.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ НОВОЙ ТЕХНИКИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ТРУДА В МАШИНОСТРОЕНИИ

Фриц Хейрих

Дрезденский технический университет

Экономическая стратегия, принятая на X съезде СЕПГ, предусматривает комплексное совершенствование развитого социалистического общества. Это, в частности, проявляется в единстве экономической и социальной политики партии, осуществление которой было начато уже в 70-х годах. Несмотря на некоторые глубокие изменения, происходящие сейчас в воспроизводственном процессе в ГДР, партия будет и в 80-х годах придерживаться единства экономической и социальной политики.

Социальная направленность быстрого экономического роста, основывавшегося на качественных факторах, выдвигает, в свою очередь, задачу дальнейшего развития социалистического характера труда. При этом должны быть созданы такие условия и такое содержание труда, которые по-настоящему смогут содействовать развитию личности трудящегося. Для этого необходимо, чтобы научная организация труда обеспечивала оптимальную нагрузку работника, высокую производительность и эффективность труда.

Характер труда предопределяется формой собственности на средства производства, господствующей в данном обществе. Развитие производительных сил и совершенствование условий производства (в рамках определенного способа производства) приводят и к неуклонному изменению характера труда, ибо характер труда отражает совокупность тех конкретно-исторических условий, в которых индивиды производят.

Теоретическое определение категории "характер труда" должно, следовательно, включать в себя и развитие отношений кооперации труда производителей. Социалистический характер труда не существует "сам по себе", в виде какой-то абстракции, он должен иметь определенную материализацию и проявляться в конкретном содержании труда. "Содержание труда" не-

посредственно связано с живым конкретным трудом, который отражает социалистический характер труда, и определяется путем разделения функций между человеком и средствами труда, разделения труда внутри предприятия, комбинацией и кооперацией трудовых функций.

Социалистические производственные отношения оказывают самостоятельное воздействие на содержание труда, изменяют его. Для создания прогрессивного содержания труда (а именно такое содержание адекватно социалистическим производственным отношениям) важно то, каким образом происходит распределение технологического задания данной производственной единицы (предприятия) между его коллективами и внутри этих коллективов — между отдельными работниками.

Перед промышленностью ГДР (число производственных единиц которой в 80-х годах будет возрастать) стоит задача добиться опережающего роста производительности труда по сравнению с ростом объема выпускаемой продукции. Это в свою очередь требует рационализации целых производственных участков. В производство необходимо внедрять автоматизированные металлорежущие станки (ЧПУ, машины с оперативным управлением, обрабатывающие центры и промышленные роботы). Такая компьютерная техника позволяет добиться и при дискретном производстве небольшого количества изделий быстрого роста производительности труда. Применение компьютерной техники приводит к существенному сокращению штучного времени за счет ускорения процесса обработки, сокращения простоев в связи с применением автоматизированных устройств диагностики, внедрения безлюдной технологии путем создания магазина режущих инструментов и деталей. Существенно уменьшится закрепление рабочего непосредственно к одному станку. Возрастет возможность для коллективного многостаночного труда и можно будет добиться обслуживания определенного числа станков с меньшим числом рабочих. Высвобождающуюся рабочую силу можно будет использовать для многосменного обслуживания высокопроизводительных основных фондов, что, разумеется, позитивно скажется на фондотдаче и производительности труда.

Согласно оценкам, доля станков с номерным управлением в станкостроении ГДР составляет сейчас около 20%. В настоящее время в промышленности ГДР внедрено более 2500 станков с ЧПУ (включая машиностроение). В 80-х годах произойдет комплексное внедрение станков с ЧПУ, промышленных роботов, обрабатывающих центров и интегрированных предметно-ориентированных

участков безлюдной технологии. Широкая реорганизация рабочих мест, связанная с заменой традиционной техники станками с ЧПУ, ставит новые качественные требования и перед научной организацией труда.

В течение 1975-1982 годов в промышленности, строительстве и на транспорте ГДР на основе научной организации труда были уже введены и реорганизованы 1,5 млн. рабочих мест. Реорганизация производственных участков и рабочих мест будет и впредь преследовать достижение двух принципиальных целей.

1. Путем внедрения станков с ЧПУ обеспечить более высокую экономическую эффективность производства. В этом направлении действуют факторы, обеспечивающие максимальное сокращение себестоимости продукции. В связи с этим особое значение приобретают мероприятия, направленные на высвобождение рабочей силы, увеличение экономии материалов и энергии, роста выпуска высококачественной продукции путем неуклонного использования высококвалифицированной рабочей силы и эффективного использования действующих и внедряемых высокопроизводительных основных фондов.

2. Оказывать содействие дальнейшему развитию социалистического характера труда тех работников, чьи рабочие места подлежат реорганизации.

Наряду с облегчением условий труда должно возрастать и его прогрессивное содержание. В отчете Политбюро на III Пленуме ЦК СЕПГ было отмечено, что там, где изменяются технология производства и условия труда, первостепенное значение имеет также улучшение условий труда и быта трудящихся. Улучшение условий труда состоит прежде всего в уменьшении доли физического труда и его вредности, в сокращении монотонного труда и создании простора для квалифицированной творческой деятельности, приносящей удовлетворение человеку.

Массовое внедрение металлорежущих станков и оборудования (ЧПУ) открывает новые возможности для планомерного создания таких социалистических производственных отношений и отношений кооперации труда между членами данного рабочего коллектива, которые соответствуют статусу производителя как собственника средств производства. Исследования, проведенные на предприятиях электронной и электротехнической промышленности и на предприятиях тяжелого машиностроения, однако, показали, что при внедрении новых средств труда (станков с ЧПУ) все еще царит однобокий подход: в расчет берется только экономический эффект, достигаемый в результате внедрения.

Если содержание труда и трудовой вклад работника определяются путем технологического планирования, то это почти всегда приводит к односторонней трактовке: проблема сводится к вопросу рабочего места, разделения труда между рабочей силой и средствами труда, а не рассматривается как проблема, охватывающая весь процесс производства. Такой узкий подход к проблеме внедрения новой техники и реализации научно-технического прогресса в целях планомерного развития социалистического характера труда фактически приводит к игнорированию возможностей и преимуществ социалистического способа производства, которые можно использовать для обогащения и расширения содержания труда.

Историческая задача ликвидации старого, традиционного разделения труда и замены частичного рабочего всеобщим развитием индивидом, который способен выполнять различные общественные функции, будет в текущем десятилетии в социалистических странах решаться с учетом того, что социализм в принципе располагает техникой такого же типа, как та, которая применяется в странах капитала. Поэтому создание прогрессивного (адекватного социализму) содержания труда зависит от того, с каких социальных и экономических позиций производственная единица (предприятие) осуществляет распределение технологического задания между своими коллективами и отдельными рабочими. Применение автоматизированной техники требует такого разделения и кооперации труда, при которых работник (собственник средств производства) будет ежечасно ощущать свою ответственность за конечные результаты коллективного труда. Это поможет добиться наиболее тесной увязки общественных, коллективных и личных интересов и будет содействовать сознательному использованию всей системы интересов в целях стимулирования общественного прогресса и быстрого повышения эффективности производства /1/.

Такой подход имеет особое значение, если станки с ЧПУ применяются наряду с традиционной техникой, ибо в этом случае разделение труда, направленное на повышение эффективности производства, имеет для работника особое значение. Если станки с ЧПУ применяются в небольшом количестве, наряду с традиционной техникой, то участие работника в производственном процессе состоит в обслуживании и загрузке этих станков.

Кроме того, работник еще осуществляет предварительную настройку инструмента и участвует в разработке и реализации программ. Проект программы представляется технологом на обсуждение. Оператор станка с ЧПУ принимает активное участие в корректировании программ и организует многостаночное обслуживание, позволяющее использовать станки с максимальной отдачей. При таком содержании труда, в отличие от работы с традиционной техникой, доминирует творческий умственный труд, требующий от работника применения всех своих способностей и знаний. Особенно ярко это проявляется, когда рабочий участвует в конечной разработке программ и сам организует свою многостаночную работу.

В целях рационализации целых производственных участков (Политбюро ЦК СЕПГ определило ряд мер по внедрению автоматизированных производственных участков в металлообрабатывающей промышленности/2/) происходит одновременное внедрение станков с ЧПУ и промышленных роботов. Если в процессе технологического и организационного проектирования этих мер из вида упускаются социальные цели и аспекты, то может случиться, что содержание труда работника не будет соответствовать его высокой квалификации и он не сможет реализовать свои способности. Если исходить из того, что в условиях развитого социализма не только возрастают возможности для всестороннего развития личности трудящихся, но растут и требования, которые социалистическое общество предъявляет им, если, далее, учитывать, что развитие в человеке потребности в труде является важной задачей для совершенствования руководства промышленными процессами, то улучшение организации труда и укрепление трудовой дисциплины — это реальный резерв подъема экономики /3/.

Внедрение станков с ЧПУ на предприятиях с мелкосерийным и индивидуальным производством требует радикального сокращения штучного времени обработки в результате постоянной загрузки этой техники деталями и новой настройки станков. Обеспечение высокой экономической эффективности новой техники требует осуществления своевременного и качественного

программирования, обеспечения высокой квалификации многостаночников, обслуживавших станки. Негативно может сказаться отрыв действий оператора от действий наладчика, ибо в этом случае труд наладчика не будет соответствовать его квалификации. Кроме того, обслуживание одного станка и индивидуальный многостаночный труд не позволяют полностью использовать технологические возможности станков с ЧПУ.

При выборе варианта разделения труда и определении наряду с этим содержания труда надо не только избегать отрыва наладки от обслуживания станков, а надо вообще исходить из того, что содержание труда квалифицированного рабочего не должно ограничиваться наладкой и обслуживанием станков с ЧПУ.

Научная организация труда должна помочь рабочему добиться максимального фонда машинного времени без излишней затраты своих психофизиологических сил.

Планомерное вовлечение рабочих в составление программ, осуществление настройки станков и организация многостаночного обслуживания приводят по сути к расширению и обогащению содержания труда.

Работу станков с ЧПУ обеспечивает специальная рабочая группа, которая состоит из слесарей по ремонту и квалифицированных рабочих-электроников. Люди, работающие на станках с ЧПУ, должны обладать специальными знаниями, и поэтому обогащение содержания их труда не является целесообразным ни с социальной, ни с экономической точки зрения.

Для обеспечения максимальной доступности станков необходимо, чтобы оператор сумел обнаружить возникновение тонких мест и смог вовремя сигнализировать об этом группе слесарей. Работу обслуживания можно поручить коллективу операторов станков с ЧПУ и этим расширить содержание их труда.

Для достижения оптимальной экономической эффективности и создания прогрессивного содержания труда решающее значение имеет развитие форм коллективного труда.

При проектировании интегрированных производственных участков научная организация труда должна обеспечить каждому работнику возможность применять в процессе производства свои способности и повысить его ответственность за эффективность труда всего коллектива. Коллективный наряд — это своего рода рамка, в пределах которой протекает деятельность отдельного работника, определяющая конкретное содержание его труда. Активная самостоятельная организация труда и обеспечение

высокой результативности коллективного труда на данном производственном участке – это предпосылка для развития социалистического характера труда. Возрастает роль и мобильность отдельного работника; усугубляется творческое начало труда, ибо перед работником раскрывается весь процесс труда, рабочий видит, как создается эффективная кооперация труда в его рабочем коллективе и как происходит совершенствование условий социалистического производства. Можно согласиться с мнением/4/, что требования осуществления жесткой экономии в процессе производства, обеспечения высокой технологической гибкости и прочности надо сочетать с требованием создания прогрессивного содержания труда для рабочих.

Необходимо исходить из принципа, что распределение рабочих заданий между членами коллектива не должно никем регламентироваться. Квалификацию членов коллектива, обслуживающих станки с ЧПУ, надо повышать с учетом того, что рабочий должен уметь совершать все ниженазванные операции:

- работы по внедрению станков с ЧПУ;
- работы по загрузке станков и снятия со станков;
- работы по обслуживанию станков;
- работы по оптимизации программ, представленных технологом;
- внесение небольших поправок в программу;
- своевременная диагностика дефектов.

Вспомогательные работы, как, например, загрузка станков, их обеспечение охлаждающей жидкостью, открепление, снятие деталей и др., малосодержательны, являются односторонними и монотонными, их экономическая эффективность сравнительно низка. Поэтому необходимо продолжить автоматизацию этих работ, использовать роботы и т.д. Внедрение устройств загрузки, круглых столов, магазинов и устройств связи сможет освободить человека от выполнения этих малосодержательных работ.

Л и т е р а т у р а

1. Тезисы ЦК СЕПГ по поводу года Карла Маркса (1983).—Берлин, 1982. — С. 44 (на нем. языке).
2. Долус Х. Из отчета Парторго на VI Пленуме ЦК СЕПГ.—Берлин, 1983. — С. 33 (на нем. языке).
3. Черненко К.У. Актуальные вопросы идеологической и массово-политической работы партии: Материалы Пленума ЦК КПСС, 14-15 июня 1983. — Таллин, 1983. — С. 36.
4. Научно-технический прогресс и содержание труда. — Берлин, 1980. — С. 151 (на нем. языке).

NC-TECHNIK IM MASCHINENBAU UND FRAGEN DER GESTALTUNG PROGRESSIVER ARBEITSINHALTE

F. Heinrich

Z u s a m m e n f a s s u n g

Die soziale Zielgerichtetheit des weiteren, auf qualitativen Wachstumsfaktoren beruhenden hohen Wirtschaftswachstums schließt die Lösung der Aufgabe ein, den sozialistischen Charakter der Arbeit weiter auszuprägen, indem die Ausführungsbedingungen und Inhalte der Arbeit des Werktätigen so gestaltet werden, daß sie als persönlichkeitsförderlich bezeichnet werden können.

Mit dem Einsatz von automatisierten Werkzeug- und Bearbeitungsmaschinen (NC-Technik) in größerem Umfang und der damit möglichen Gestaltung integrierter Fertigungsabschnitte bieten hierbei neuartige Möglichkeiten, sozialistische Produktionsverhältnisse, Kooperationsbeziehungen zwischen Werktätigen im Rahmen von Arbeitskollektiven (Bedienerkollektiv eines Fertigungsabschnittes z.B.) planmäßig so zu gestalten, daß der Identität des Werktätigen, Produzent und Eigentümer der Produktionsmittel im gesellschaftlichen Maßstab sein, effektiv entsprechen werden kann.

ВЛИЯНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА В МЕСТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ УССР

М. Р у щ а к

Отдел по труду Закарпатского Облисполкома

Местная промышленность республики была создана в 1965 г. при переводе промышленности на отраслевой метод управления. Она создавалась на базе небольших, зачастую отсталых в технико-технологическом отношении предприятий, расположенных в старых приспособленных помещениях, где преобладал ручной труд. В последующие годы создаваемые новые предприятия системы также зачастую размещались в приспособленных помещениях, которые выделялись для этой цели местными Советами народных депутатов. Это явилось тормозом на пути внедрения научно-технического прогресса в первые годы развития местной промышленности.

Учитывая важную роль местной промышленности в обеспечении потребностей населения в промышленных товарах (и снятии имеющихся здесь диспропорций), часто меняющегося спроса на них, а также серьезное отставание ее технико-технологического уровня, возникает крайняя необходимость перестройки производства на современной научно-технической основе, осуществить внедрение гибкой и экономической технологии, позволяющей быстро и эффективно перестраивать производство на изготовление новой продукции. То есть научно-технический прогресс является определяющим фактором развития и повышения эффективности производства и в местной промышленности.

В местной промышленности республики внедрение научно-технического прогресса осуществлялось в таких основных направлениях, как:

- внедрение прогрессивной технологии;
- механизация и автоматизация производства;
- внедрение вычислительной техники;
- освоение новых видов промышленной продукции;
- модернизация действующего оборудования.

Мероприятия по каждому из упомянутых направлений принесли ощутимую эффективность, однако размеры экономической эф-

эффективности каждого из них различны.

Расчеты показали, что за 1976–1981 гг. наиболее высокий уровень эффективности капитальных вложений получен от внедрения прогрессивной технологии. Срок их окупаемости равен 0,6 года, при этом численность условно высвобожденных работников на 100 тыс. рублей капитальных вложений составила 32,9 чел. Высокоэффективными также оказались капиталовложения на модернизацию действующего оборудования (срок окупаемости – 0,8 года), на освоение новых видов промышленной продукции (срок окупаемости – 1,1 года), на механизацию производства (срок окупаемости – 1,2 года). Численность условно высвобожденных работников на 100 тыс. руб. капитальных вложений соответственно составила 35,1, 2,8, 33,7 чел.

Модернизация действующего оборудования столь высокоэффективна потому, что на вооружении предприятий местной промышленности – значительная часть (около 30%) оборудования морально устаревшего и физически изношенного. Модернизация такого оборудования эффективно влияет на технико-экономические показатели работы предприятий. Поэтому на ближайшие 10–15 лет, пока не будет осуществлено обновление морально устаревшего и физически изношенного действующего оборудования, модернизация его в местной промышленности республики имеет первоочередное значение и должна осуществляться более высокими темпами чем до сих пор, то есть должна явиться одним из основных направлений внедрения новой техники.

Столь высокая относительная эффективность механизации производства объясняется также наличием значительной части морально устаревшего и физически изношенного оборудования, производительность которого намного ниже нового. При этом на начало XI пятилетки 52,6% рабочих были заняты ручным трудом, механизация которого приносит высокий экономический эффект как на основных, так и на вспомогательных операциях и способствует значительному условному высвобождению рабочих. Поэтому механизация производства в местной промышленности республики является вторым важным направлением внедрения новой техники на перспективу.

Внедрение прогрессивной технологии отличается высокой эффективностью в любой отрасли народного хозяйства. В местной промышленности республики экономический эффект от внедрения прогрессивной технологии высокий в связи с наличием отсталой технологии на многих предприятиях отдельных отраслей, а также часто меняющимся ассортиментом выпускаемой про-

дукции. Однако внедрение прогрессивной технологии во многих случаях невозможно по причине отсутствия нового оборудования. Поэтому третьим основным направлением внедрения новой техники является внедрение прогрессивной технологии.

Достичь максимальной действенности и эффективности от внедрения прогрессивной технологии возможно при условии сочетания с внедрением новой техники и модернизации оборудования. Поэтому внедрение упомянутых трех основных направлений должно осуществляться параллельно и взаимосвязанно.

Как показали результаты исследования, автоматизация производства менее эффективна в условиях работы местной промышленности. Причина этому — часто меняющийся ассортимент выпускаемой продукции, относительно малые объемы производства, перебои в снабжении сырьем, основными и вспомогательными материалами, недостаточно высокая квалификация рабочих. Поэтому автоматизацию производства целесообразно осуществлять на предприятиях, входящих в состав республиканских промышленных объединений (республиканского подчинения), где продукция меняется не столь часто.

Освоение новых видов продукции незначительно влияет на освобождение рабочих, однако срок окупаемости затрат на внедрение новых видов изделий за 1976–1981 гг. равен 1,1 года. Как показали результаты исследования, изделия народного потребления пользуются спросом у покупателя в основном на протяжении двух–трех лет с момента их поступления в торговую сеть. На четвертый год они теряют свою значимость, на них падает спрос. Поэтому для поддержания спроса на изделия народного потребления, в первую очередь на сувенирно-подарочные изделия, требуется обновление их ассортимента не реже одного раза в четыре года. Четыре года — вполне достаточный срок для разработки и освоения нового вида изделия народного потребления. Это значит, что для поддержания высокого уровня спроса на выпускаемую продукцию необходимо ежегодное обновление почти 1/4 изделий народного потребления.

На сегодня внедрение вычислительной техники не отличается высокой экономической эффективностью. Это объясняется неполной ее загрузкой. Поэтому внедрение вычислительной техники и ее полная загрузка должны осуществляться более высокими темпами. При этом необходимо максимально расширить круг задач, которые могут решаться при помощи АСУ. Это не только поможет ускорить и облегчить работы по выбору оптимального варианта размещения производств местной промышленности, тех-

нико-экономическому планированию, оперативному управлению и материально-техническому снабжению, бухгалтерскому учету и анализу хозяйственной деятельности, контролю исполнения директивных документов, но и улучшить качество их исполнения.

При разработке второй очереди ОАСУ-местпром, на наш взгляд, основное внимание следует уделить анализу резервов в местной промышленности с целью выработки направлений повышения эффективности производства, выполнению расчетов с целью определения оптимальных вариантов распределения средств на капитальное строительство, разработке системы показателей для оценки уровня качества труда и производимой продукции для всех звеньев управления предприятием (промышленное объединение) - обл/гор/местпром - министерство, механизация всего комплекса работ по учетно-статистическим расчетам, анализу результатов экономической деятельности, обоснованию направлений развития и размещения местной промышленности на перспективу. Поскольку обл/гор/местпромы являются территориальными органами управления местной промышленностью, представляется целесообразным техническую базу их АСУ создавать по территориальному признаку с ориентацией на вычислительные центры коллективного пользования.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма начиная с 1980 г. Минместпром УССР доводит объединениям и предприятиям лимит численности работающих. Как показали результаты анализов, на предприятиях местной промышленности более 8% рабочих от общего их количества заняты (ручным трудом) во вспомогательном производстве. Так как количество вспомогательных рабочих не лимитируется, то на предприятиях не уделяют должного внимания вопросам сокращения этой категории рабочих. Поэтому представляется целесообразным доводить лимиты до предприятий и производственных объединений по численности вспомогательных рабочих с учетом роста механизации вспомогательного труда.

DIE WIRKUNG DES WISSENSCHAFTLICH - TECHNISCH- EN FORTSCHRITTS AUF DIE EFFEKTIVITÄT DER PRO- DUKTION IN DER ORTSINDUSTRIE DER UKRAINISCHEN SSR

M. Rustak

Z u s a m m e n f a s s u n g

Im Artikel werden die Grundlinien der Anwendung der wissenschaftlich-technischen Errungenschaften in der Ortsindustrie der Ukrainischen SSR betrachtet. Die untersuchte Effektivität von verschiedenen Wegen der Anwendung des wissenschaftlich-technischen Fortschrittes erlaubt die Priorität und Reihenfolge der Verwirklichung der Anwendungswege der wissenschaftlich-technischen Errungenschaften auf den Betrieben der Ortsindustrie zu bestimmen.

РОЛЬ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ В ИНТЕНСИФИКАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА

И. Д а р и н

Тартуский государственный университет

Ускорение социально-экономического развития страны на основе научно-технического прогресса сопряжено с необходимостью крутого перевода экономики на преимущественно интенсивный путь развития. В проекте новой редакции Программы Коммунистической партии Советского Союза сказано: "Предстоит осуществить крутой поворот к интенсификации производства, переориентировать каждое предприятие, каждую отрасль на полное и первоочередное использование качественных факторов экономического роста" /I, с. 35/. Этого требует необходимость наиболее рационального и полного использования всех ресурсов общества на основе достижений современной научно-технической революции, что позволит осуществить новую техническую реконструкцию народного хозяйства, качественно изменить материально-техническую базу общества, коренным образом улучшить экономические показатели производства, в т.ч. резко повысить темпы роста производительности общественного труда и национального дохода и на основе этого полнее удовлетворять многообразные растущие потребности общества. Залогом этому являются непреходящие большие социально-экономические преимущества социализма, его фундаментальные ценности, реализация которых в современных условиях в значительной мере зависит от последовательного и настойчивого перевода экономики на путь интенсивного развития.

Реконструкция и техническое перевооружение всего производства — это стратегическое направление интенсификации, революционный путь качественного преобразования производительных сил помимо естественной необходимости более полного использования уже сложившегося производственного потенциала. Интенсивный тип расширенного воспроизводства, особенно его фондосберегающий (ресурсо-сберегающий) вид, позволяет не только осуществить глубокую техническую реконструкцию народного хозяйства, но и на ее основе резко снизить затраты живого и овеществленного труда в единице производимой продук-

ции и удешевить единицу прироста национального дохода, что в целом позволит повысить эффективность общественного производства, улучшить его конечные народнохозяйственные результаты.

Одно из определяющих мест в интенсификации производства принадлежит качеству продукции. Качество продукции оказывает многоаспектное воздействие на интенсификацию как через чисто технические параметры, так и экономические показатели, как прямое непосредственное, так и косвенное воздействие посредством большего режима экономии, как чисто узко производственное, так и широкое воспроизводственное влияние. Все эти многоаспектные факторы тесно переплетаются между собой с выходом на социально-экономические показатели, с конечным замыканием на основной цели социалистического производства. В проекте Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы и на период до 2000 года указано: "Считать делом первостепенной важности коренное повышение качества продукции и оказываемых услуг как важнейшего фактора интенсификации экономики и более полного удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства и населения" /2, с. 21, 22/. Поэтому повышение качества продукции непосредственно вписывается в социально-экономические последствия интенсификации.

Переход к преимущественно интенсивному типу расширенного воспроизводства лежит через науку, широкое использование современных научно-технических достижений, ресурсосберегающей техники и технологии производства. Новые поколения станков, машин, приборов характеризуются большей сложностью, точностью и большими скоростями выполняемых производственных процессов. А это, во-первых, требует для их производства качественного сырья и конструкционных материалов, не говоря уже о качестве самого труда, высокой квалификации, компетентности, исполнительской дисциплины и ответственности самого работника. Современная технология добычи первичного сырья и производства материалов (не говоря уже об изготовлении синтетических материалов с заранее заданными свойствами) дает возможность не только полностью сохранить в них потребительские свойства, заложенные самой природой, но в процессе производства и обогащать эти свойства (производство металла с применением кислородного дутья и пр.), увеличивать их прочность и износостойкость, тем самым повышая качество материалов. Это требует того, чтобы производство было более

восприимчивым к науке. Во-вторых, современное оборудование, впитывающее в себя последние достижения научно-технической революции, требует большей надежности в эксплуатации, а также долговечности в пределах оптимального качества с учетом более полного сочетания сроков как физического, так и морального износа. Поэтому всякое отступление от надежности, долговечности, экономичности оборачивается невосполнимыми потерями для народного хозяйства.

Высокие технико-технологические показатели особенно орудий труда обеспечивают бесперебойную работу производства, а всякие остановки, поломки и прочие неурядицы, вызванные недостаточно высоким качеством их, приводят к дополнительным затратам на ресурсы, связанные с ремонтом и с прочими неизбежными издержками. Поэтому необходимо, чтобы вся технологическая цепочка от добычи первичного сырья до изготовления готовой к потреблению конечной продукции была сориентирована на оптимизации качества, конечный результат которой и будет проявлять себя в сфере потребления. Это чрезвычайно важно, поскольку каждое новое поколение машин, станков, приборов обходится обществу все дороже, с учетом также тенденции к удорожанию ресурсов.

Велика роль при средствах производства, и в частности при орудиях труда, оптимизации затрат ресурсов с ориентацией на оптимальное качество, обеспечивающее при относительно минимальных суммарных затратах как на производство, так и на потребление (эксплуатацию) продукции, максимально возможную полезность изделий. Поскольку лишь относительно минимальные суммарные затраты будут являться общественно необходимыми и наиболее приемлемыми для общества, то всякое отступление от подобных затрат в ту или иную сторону будет приводить к недостаточному использованию относительно ограниченных ресурсов общества с отступлением от наиболее целесообразной степени удовлетворения потребностей общества с меньшей отдачей от ресурсов.

Поэтому при разработке особенно новых образцов машин, оборудования, приборов нельзя ограничиваться только чисто производственным подходом, техническими параметрами качества изделий, поскольку для их полного общественного признания требуется их "перевод" в экономические показатели. Вышеказанное относится и к материалам, прежде всего конструкционного характера. Это особенно касается общественно необходимого уровня себестоимости продукции, оптимизации затрат с

учетом экономического эффекта. Наиболее приемлемый ее уровень должен быть сориентирован на оптимальное качество продукции с учетом оптимизации сроков физического и морального износа. При этом полезный эффект должен, как правило, превышать дополнительные затраты на повышение качества продукции. Всякий иной подход будет означать отход от общественно необходимых затрат труда, расточение части ресурсов общества.

Технические и прочие натуральные параметры качества продукции проявляют себя на завершающей стадии воспроизводственного цикла, в обобщающих экономических, а также социальных показателях. К этим наиболее обобщающим показателям относятся степень удовлетворения потребностей общества, повышение производительности общественного труда, фондоотдача и материалоемкость, в целом — повышение эффективности производства. Все это обеспечивает сокращение затрат в единице продукции и национальном доходе, сокращает стоимость единицы полезного эффекта продукции. Поэтому эффект, получаемый от качества продукции, теснейшим образом стыкуется с задачами и целями интенсификации, находится с ней в одном русле, поскольку интенсификация производства является не самоцелью, а важнейшим методом повышения эффективности производства для лучшего удовлетворения потребностей общества.

Но есть и более широкий воспроизводственный подход, позволяющий шире видеть влияние качества продукции на интенсификацию производства, раскрывающий возможности ускорения воспроизводственного цикла. Качество продукции позволяет не только более рационально и полнее использовать сырье, материалы, топливо, энергию, увеличивая тем самым количество производимой продукции, но и давать попутную экономию общественного труда при реализации продукции (хранении, перевозке, оценке и пр.), при ее потреблении (эксплуатации) в виде меньших ремонтных затрат, затрат на топливо и энергию.

Характерное воздействие повышения качества продукции на интенсификацию производства можно проследить на примере сельского хозяйства, его результативности. В сельском хозяйстве повышение качества сельскохозяйственной продукции (повышение жирности молока, сахаристости сахарной свеклы и пр.) по существу означает увеличение из полученного сельскохозяйственного сырья конечной продукции, т.е. интенсификацию производства, помимо большой попутной экономии в виде более лучшего использования сельскохозяйственных земель, сокраще-

ния необходимости в дополнительных экстенсивных факторах роста производства, которые обходятся обществу обычно значительно дороже, чем увеличение производства продукции за счет интенсивных факторов.

Сквозной, воспроизводственный подход позволяет шире рассматривать экономию общественного труда, получаемую за счет повышения качества продукции, вовлечать в орбиту интенсификации и другие немаловажные виды экономии, обеспечивающие дополнительные возможности для ведения интенсивного типа расширенного воспроизводства, повышение его темпов. Особое место здесь следует отвести той экономии, которая возникает в капитальных вложениях в силу повышения качества продукции. Во-первых, это возможно за счет сокращения доли фонда амортизации, идущей для капитального ремонта, сфера которого на сегодня непомерно раздута и поглощает почти половину фонда амортизации и, во-вторых, за счет возможностей относительно сокращения доли капитальных вложений в добывающую промышленность в силу повышения качества исходного сырья и материалов и их большей утилизации при производстве конечной продукции. Это приводит к положительным сдвигам в отраслевой структуре народного хозяйства, обеспечивая большие возможности для развития обрабатывающих отраслей и отраслей инфраструктуры. Возможная в данных случаях экономия капитальных вложений является дополнительным инвестиционным источником интенсификации и должна находить отражение в соответствующей инвестиционной политике, отражающей потребности крутого перевода экономики на интенсивный путь развития.

Качество продукции, отражающее степень полезности изделий, связано с учетом конкретных условий потребления. Это находит свое отражение особенно в технических параметрах изделий, которые в такой же мере должны учитываться при интенсификации производства. В основном это касается средств труда, используемых в различных регионах, с различными природно-климатическими условиями и прочими возможными специфическими условиями производства. Поэтому производство средств труда должно всегда носить адресный характер, а параметры качества (потребительские свойства) продукции должны непосредственно воздействовать на отдачу от средств труда, повышать эффективность производства.

Целесообразное и результативное воздействие качества на интенсификацию производства в современных условиях в значительной мере зависит от сложившихся и функционирующих на

многих предприятиях и в объединениях комплексных систем управления качеством продукции (КСУКП). Хорошо разработанные и действительно применяемые КСУКП позволяют охватить все этапы формирования качества продукции начиная с его прогнозирования и планирования и кончая качеством конечной продукции и изучением его "поведения" в сфере потребления, с учетом как последних достижений науки и техники, так и изменяющихся потребностей общества. Между этими крайними - начальным и замыкающим - этапами лежит целая технологическая полоса различного вида работ, каждый из которых имеет свое определенное место в данной системе, и всякое отступление на том или ином этапе от установленных требований может нанести непоправимый урон качеству конечной продукции, резко снизить усилия большого коллектива людей по обеспечению и повышению качества продукции. Данная система находится как бы в одном русле с интенсификацией производства, призванной обеспечивать наивысшие результаты труда через степень удовлетворения потребностей при наиболее рациональном использовании ресурсов, всех затрат на формирование нужной обществу продукции определенного качества. Поэтому комплексные системы управления качеством продукции являются одним из важнейших средств обеспечения интенсификации производства.

И в то же время качество продукции и интенсификация производства являются тесно взаимосвязанными и взаимообусловленными экономическими явлениями, поскольку не только качество продукции создает благоприятные условия и ее повышение непосредственно воздействует на интенсификацию производства, но в свою очередь и интенсификация, связанная с реконструкцией и техническим перевооружением действующих производств, оказывает обратное положительное и ускоряющее воздействие как катализатор повышения качества продукции. Происходит как бы поочередная смена мест предпосылки (условий) и следствия. Это отражает близость данных экономических явлений в хозяйственной жизни, и чем шире и глубже эта взаимосвязь, тем больше от этого выигрывает хозяйственная практика.

Л и т е р а т у р а

1. Программа Коммунистической Партии Советского Союза: Проект. - Таллин.: Ээсти раамат, 1985.
2. Проект Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы и на период до 2000 года. - Таллин.: Ээсти раамат, 1985.

THE ROLE OF THE QUALITY OF PRODUCTION IN THE INTENSIFICATION OF PRODUCTION

I. Larin

S u m m a r y

The article deals with many aspects of the influence of the quality of production on the intensification of production, like the influence through either technical parameters or economic indicators; either direct or indirect influence through stronger economical regime and the influence through either simple production or renewal of production. Reasons for the inclusion of the quality of production in the socio-economic consequences of the intensification are given.

МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФАКТОРОВ ПРОИЗВОДСТВА

Х. Паду, Э. Томсон

Тартуский государственный университет

Проблема оценки факторов и их роли в общественном развитии всегда находилась в центре внимания теории и практики коммунистического строительства. В настоящее время она приобрела исключительную остроту в связи с тем, что непосредственно связана с разработкой проблем интенсификации производства и наиболее эффективного использования экономико-социального потенциала страны, когда напряженные задания должны быть выполнены при сравнительно меньшем увеличении материальных затрат и трудовых ресурсов.

Научно обоснованное решение этой ключевой проблемы экономического управления современности зависит прежде всего от достоверности прогноза технико-производственных, экономических и социальных процессов и создания такого организационного механизма управления, таких экономических отношений стимулирования и ответственности, которые позволяли бы надежно обеспечить непрерывный процесс последовательной оптимизации плановых решений и их реализацию с учетом динамических и меняющихся общих и местных условий производства.

По сравнению с другими отраслями народного хозяйства, указанная проблема приобретает в сельском хозяйстве особую актуальность, ибо экономические процессы воспроизводства переплетаются в этой отрасли с биологическими процессами, происходит взаимодействие экономических законов и законов естественных наук. Поэтому одной из важнейших особенностей развития сельского хозяйства является то, что формирование уровня и структуры материально-технической базы этой отрасли осуществляется в соответствии с природными и экономическими условиями, неоднородность которых характерна не только для крупных зон СССР, но и для отдельных республик, областей и районов.

Соответственно при анализе соотношения факторов (как

объективных, так и субъективных) в процессах экономического роста села названные выше аспекты не могут игнорироваться, ибо они непосредственно определяют особенности рассматриваемой системы взаимодействия в сельском хозяйстве. Для выявления этих особенностей и методов их учета в системе экономического управления необходимо произвести более детальный анализ объективных условий - выявить взаимодействие составляющих их элементов, а также изучить влияние этого взаимодействия на уровень и формы проявления социально-трудовой активности тружеников села, т.е. на различные аспекты совокупной экономической реализации субъективного фактора производства в этой отрасли.

Основными элементами объективных условий в сельском хозяйстве являются земля, производственные фонды и труд в сочетании с существующими социально-экономическими отношениями (общественной формой) производства.

В сельском хозяйстве земля - предмет, на который направлен труд (обработка, посев, уход за посевами), и в то же время - орудие, которое человек ставит между собой и объектом производства (растения, животные). Специфическая роль и характер использования земли в сельском хозяйстве обусловлены особенностями ее как предмета и орудия труда и, следовательно, как средства производства. Поэтому рассмотрение свойств и особенностей земли следует вести в том аспекте, который связывает эти свойства с их хозяйственным использованием.

В сельском хозяйстве используется верхний, пахотный горизонт земли - почва. Однако понятие земли как основного средства производства в сельском хозяйстве шире понятия почвы. Оно охватывает и климат (водный, тепловой и воздушный режим), рельеф и экспозицию отдельных участков и массивов, их конфигурацию, размеры и размещение, т.е. весь комплекс факторов среды - естественных условий производства, которые определяют рост и развитие растений, условия хозяйственного использования угодий, и, следовательно, влияют на конечный хозяйственный результат. Понятие "почва" входит в понятие "земля" как составной элемент и является частным.

Ограниченность пригодных для сельскохозяйственного производства земельных площадей, а также невозможность заменить землю каким-либо другим средством производства накладывают отпечаток на особенности ее функционирования в сельскохозяйственном производстве, определяют на практике тот или иной

подход к предметам труда и в конечном счете влияют на результаты производства.

Незаменимость земли как средства производства и ограниченность ее размеров обуславливают необходимость возделывать наряду с лучшими и худшие участки земли, необходимость систематического, бессменного функционирования одних и тех же земельных участков в постоянно повторяющихся процессах производства. А поскольку потребности общества растут, то становится неизбежным разумное, научно обоснованное отношение к земле и ее производительным силам, экономное распределение ее между отраслями народного хозяйства, высокопроизводительное использование и охрана участков земли от разрушительного воздействия сил природы, а также от бесхозяйственности.

Далее, земля как предмет труда имеет ту особенность, что она обладает пространственной протяженностью. Это определяет присущее только ей своеобразие соединений рабочей силы с этим специфическим предметом труда. Использование ее связано с применением мобильных орудий обработки, с передвижением самой рабочей силы в процессе труда, с распределением этой силы и материальных элементов производства (семена, удобрения и пр.) между удаленными друг от друга местами приложения труда. Из этой особенности земли вытекает и своеобразие подхода к социальной организации ее использования в процессе производства: необходимость хозяйственно целесообразного устройства территории, т.е. создания соответствующих условий и территориальных предпосылок для нормального протекания производственных процессов, для рационального, наиболее полного использования всех элементов производительных сил в сельском хозяйстве, самой земли, современной техники и трудовых ресурсов.

Пространственная протяженность и неподвижность (непереместимость) земли порождает проблему местоположения. Этот экономический фактор, влияя на условия, а отсюда и на результаты производства, на практике связан с необходимостью размещения производства и его специализации с учетом как удаленности мест производства от пункта реализации продукции и встречного снабжения сельского хозяйства, так и естественной почвенно-климатической зональности. Местоположение различных земель экономически реализуется через рентные доходы. Оно влияет на возможности расширенного воспроизводства, определяя таким образом дифференциацию хозяйств по условиям и результатам производства.

Важнейшим свойством земли является плодородие - способность давать урожай. Это свойство земли коренным образом отличает ее от всех других средств производства. Благодаря плодородию земли имеют ту специфическую способность, которую принято называть их производительной силой. При этом плодородие - естественное свойство почвы. Но способность почвы к повышению плодородия обязана, в первую очередь, функционированию земли в процессе производства. Проводя мысль, что плодородие земли существует не само по себе, К.Маркс писал: "... хотя плодородие и является объективным свойством почвы, экономически оно все же постоянно подразумевает известное отношение - отношение к данному уровню развития химических и механических средств агрикультуры, а поэтому и изменяется вместе с этим уровнем развития" /I, с. 202/, и далее: "естественное плодородие составляет здесь одну границу, одну исходную точку, одну основу. Другую же составляет развитие общественной производительной силы труда" /I, с. 202/. "Наконец, плодородие вовсе не в такой степени является естественным качеством почвы, как это может показаться: оно тесно связано с современными общественными отношениями" /2, с. 175/. Поэтому плодородие - результат влияния всей совокупности объективных условий: и природных, и экономических, и социальных.

Отсюда возникает проблема диалектики природных и социально-экономических условий в развитии сельского хозяйства. Хотя земля как средство производства и не является лишь природным телом, но, соединяясь с другими средствами производства и функционируя во всем комплексе социально-экономических отношений, это соединение носит не случайный, а вполне объективно обусловленный характер и может рассматриваться в двух аспектах.

А. Разные естественные типы земель на каждом данном этапе развития сельскохозяйственного производства для своего эффективного использования требуют разных фондовых вложений и разной степени интенсификации. Например, один тип ведения хозяйства и, соответственно, вложения складывается на эрозированных склонах, другой - на равнинах и достаточно увлажненных участках. Разные земли имеют как бы разную капиталоемкость.

Б. Разные естественные типы земель функционируют при различной общественно сложившейся распределенности других объективных факторов сельскохозяйственного производства:

местоположение крупных пунктов реализации и снабжения, плотность сельского населения, обеспеченность производственными фондами. При этом объективно необходимая (в сущности оптимальная) капиталоемкость различных естественных типов земель далеко не всегда совпадает с фактической распределенностью фондов. Однако это тоже не случайное, а исторически вполне обусловленное явление, которое не зависит от воли и желания людей.

Дело в том, что естественное потенциальное плодородие земли при соединении с трудом и материальными вложениями переходит в экономическое плодородие. Различия в его природной основе (разная естественная производительность, разная общественно нормальная капиталоемкость и их отдача на разных участках земли) обуславливают разность экономического плодородия, т.е. дифференциальная рента I является базисом дифференциальной ренты II.

При этом экономическое плодородие имеет относительную самостоятельность, проявляющуюся в возможности его непрерывного роста по мере развития производительных сил общества. Но и здесь связь его с естественным базисом заключается в том, что эффективный и устойчивый рост экономического плодородия достигается лишь при объективно обусловленном (соответствующем естественным свойствам земли) соединении всех основных элементов объективных условий производства. Поэтому сохранение и повышение экономического плодородия охватывает не какую-то отдельную, а весь комплекс мер по технике, технологии и организации управления производством. Таким образом, объективные условия фиксируют определенный уровень развития производительных сил и производственных отношений, односторонность их движения, несут в себе определенный набор реальных возможностей. Функцией субъективного фактора является выявление и реализация этих возможностей. Она может быть наибольшей, когда общие цели и направления хозяйственной деятельности общества осознаны и призваны внутренне необходимыми со стороны всех социальных субъектов. Принципиальная возможность отладки такого качества управления возникает в условиях социализма. Но поскольку управление есть всегда управление конкретным объектом, конкретной системой, причем каждая социальная система более высокого уровня включает в себя системы низшего порядка, то для каждой из систем складываются различные объективные условия и различные специфические цели. При этом субъективный фактор, реализуя эти

конкретные частные цели, обязательно переносит свои особенности на каждое последующее звено деятельности и определяет, таким образом, содержание и особенности конечного результата. Вместе с тем выявляется, что дать оценку субъективного можно лишь на основе результата его проявления. "Субъективное" потому и субъективное, что оно до определенного момента является скрытым, но "... потому сие субъективность "диалектически" прорывает свой предел" и "через заключение раскрывается в объективность", - писал В.И. Ленин /3, с. 165/.

Исходя из постановки проблемы, нас интересует здесь только экономический аспект оценки субъективного. Резюмируя в этой связи вышеизложенное, следует заключить, что: во-первых, в экономических системах следует вывести оценочные показатели субъективного фактора исключительно по отношению к конкретно-зафиксированному уровню отношений "субъект-объект"; во-вторых, проявление субъективного фактора на уровне рассматриваемой системы отношений преобразуется через результат этого проявления в объективный фактор для иного уровня взаимозависимой системы объективно-субъективных отношений. Например, достигнутый уровень хозяйственного руководства в конкретных хозяйствах является объективной предпосылкой для относительно высокой (или низкой) эффективности использования ресурсного потенциала на районном уровне, и наоборот. Неполадки в деятельности районного звена - это объективный фактор для деятельности хозяйств, а также для менее эффективного использования ресурсного потенциала на республиканском или областном уровнях. Однако при этом субъективный фактор отнюдь не теряет своей однозначности и не сводится к хозяйственно-организаторским условиям, являющимся хотя и результатом воздействия субъективного фактора различных уровней, но в качестве таковых они - и объективная реальность для каждого уровня системообразующей иерархии отношений "субъект-объект". Диалектика вопроса заключается в том, что в этом процессе взаимодействия различных уровней объективных условий и субъективного фактора производства реализуется принцип социальной детерминированности общественного управления, учет которого в системе планового управления экономикой предполагает последовательную трансформацию и локализацию общезначимых целей и стимулов в систему более узких целей и стимулов. При неадекватной для нижестоящей управляемой системы локализации этих целей и стимулов общие

направления и цели хозяйственной политики могут оставаться отвлеченными, а потому и умозрительно воспринимаемыми желаниями, не имеющими мобилизующего знания на каждом конкретном уровне взаимодействия объективных условий и субъективного фактора. Реализация этого требования при формировании условий хозяйствования в сельскохозяйственном производстве предполагает учет особенностей данной сферы, где земля является главным средством производства и природные факторы производства в значительно большей степени обуславливают экономико-социальные последствия.

Исходя из указанных методологических принципов анализа, к объективным факторам сельскохозяйственного производства мы относим:

- качество и местоположение земли;
- обеспеченность производственными фондами;
- обеспеченность рабочей силой.

К объективным факторам для производственных звеньев надо отнести и сложившуюся систему хозяйственных отношений (планирование, ценообразование, оценку итогов хозяйственной деятельности и т.д.), но здесь мы сталкиваемся с трудностями количественного измерения их влияния на конечные результаты.

Оценка влияния первых трех факторов поддается количественному учету. Соответствующая методика разработана в Латвийской и Эстонской ССР. Согласно этой методике, объективные условия производства (комплексная оценка природно-экономических факторов) выражается как нормативная величина прибыли от реализации сельскохозяйственной продукции на 1 га культурных земель.¹

При сравнении расчетных (нормативных) и фактических величин прибыли получаем показатель степени использования в данном хозяйстве (группе хозяйств) объективных условий производства, позволяющий оценить уровень экономической реализации субъективного фактора производства не только в колхозах и совхозах, но и в РАПО.²

¹ См.: Крастинь О.П. Разработка и интерпретация моделей корреляционных связей в экономике. - Рига, 1983; Тийвель Р. Об изучении и учете влияния объективных природно-экономических факторов на результаты хозяйствования методом регрессионного анализа // Применение экономикоматематических методов и ЭВМ в организации и планировании сельскохозяйственного производства. - Тарту, 1974. - С. 42-54.

² При выделении названных показателей по областям и республикам возникают трудности в связи с несовершенством методики экономической оценки земли в межрегиональном разрезе.

Согласно этой методике, расчетная (нормативная) прибыль исчисляется по следующим уравнениям, в отдельности по колхозам и совхозам:

$$U_k = 411,89x_1 - 116299x_2 + 0,9245x_3 + 0,0455x_4 - 0,990x_5 + \\ + 5,987x_6 + 549,69x_2 - 48,783x_3 + 25,869x_5 - 1854,62^*$$

$$U_c = 443,81x_1 + 2,2252x_3 + 21,737x_5 + 80,369x_2 - 263,563x_3 + \\ + 20,861x_6 + 270,96^*$$

U_k — расчетная (нормативная) прибыль колхозов в рублях на I га обрабатываемой земли; U_c — расчетная (нормативная) прибыль совхозов в рублях на I га обрабатываемой земли; x_1 — расчетный показатель доходности с учетом производственного направления хозяйства и действующих цен; x_2 — бонитет в баллах; x_3 — оплата труда в рублях на I га обрабатываемой земли; x_4 — стоимость основных средств (с вычетом стоимости мелиоративных сооружений) в рублях на I га обрабатываемой земли; x_5 — количество использования минеральных удобрений в центнерах действующего вещества на I га обрабатываемой земли; x_6 — количество использованных покупных кормов в центнерах кормовых единиц на I га обрабатываемой земли; * — натуральный логарифм от показателя.

Вместе с тем при оценке субъективного фактора необходимо указать, что в социалистическом обществе его реализация связана с деятельностью широких народных масс и требует наличия у каждого его члена научного мировоззрения. На основе научного мировоззрения, которое формируется в процессе коммунистического воспитания трудящихся, крепнет их идейная убежденность, непоколебимая уверенность в торжество идеалов коммунизма и активная борьба за претворение этих идеалов в жизнь. Поэтому решающую роль в механизме действия субъективного фактора развитого социалистического общества играет деятельность Коммунистической партии, являющаяся и руководящей и направляющей силой советского общества.

Качественная определенность места и роли КПСС в механизме действия субъективного фактора связана с тем, что она всю свою деятельность ведет в массе народа, привлекает в свои ряды лучших ее представителей, воспитывает и просвещает трудящихся, выражает их интересы, организует их на выполне-

ние задач коммунистического строительства, руководит социалистическим государством, хозяйственным и культурным строительством, всем процессом создания коммунистических общественных отношений. Лишь под руководством марксистско-ленинской партии субъективный фактор может действовать как единый, слаженный организм в одном направлении, в соответствии с объективными законами общественного развития. Для достижения такой цели, отмечал В.И. Ленин, "передовой отряд, организация, должна всю свою деятельность вести в массе, привлекая из нее все без исключения лучшие силы, проверяя на каждом шагу, тщательно и объективно, поддерживается ли связь с массами, жива ли она. Так, и т о л ь к о так, передовой отряд воспитывает и просвещает массу; выражая е е интересы, уча ее организации, направляя в с ю деятельность массы по пути сознательной классовой политики" /4, с. 37/.

Таким образом, возрастание творческой активности субъективного фактора и его ядра - Коммунистической партии - обусловлено самой природой социалистического строя, объективными процессами экономической, социально-политической и духовной жизни советского общества, закономерностями общественного прогресса. Органическое единство материальной и духовной сфер его жизни крепнет благодаря целенаправленной социально-экономической политике партии и является важнейшим условием дальнейшего развития субъективного фактора общества развитого социализма, повышения его роли на всех уровнях и на всех участках социально-экономического строительства.

В этих целях, как было отмечено в докладе М.С. Горбачева на Всесоюзной научно-практической конференции в декабре 1984 года, "необходимо всюду так поставить организаторскую и воспитательную работу, чтобы каждый трудовой коллектив стал действенной социальной ячейкой развития творческих сил личности" /5, с. 30/.

Л и т е р а т у р а

1. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. - Т. 25. - Ч. 2.
2. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. - Т. 4.
3. Ленин В.И. Полн. собр. соч. - Т. 29.
4. Ленин В.И. Полн. собр. соч. - Т. 24.
5. Горбачев М.С. Живое творчество народа. - М.: Политиздат, 1984.

MECHANISMUS DER GEGENSEITIGEN BEZIEHUNGEN UND ÖKONOMISCHE BEWERTUNG DER EFFEKTIVITÄT DER PRODUKTIONSFAKTOREN

H. Padu, E. Tomaon

Z u s a m m e n f a s s u n g

In dem Artikel werden marxistisch-leninistische Behandlung der Produktionsfaktoren, die Prinzipien ihrer Gruppierung und ihre methodischen Ausgangspunkte gegeben. Einzelnen werden im Artikel die theoretischen und praktischen Aspekte der gegenseitigen Beziehungen der objektiven und subjektiven Faktoren in der Untersuchung der aktuellen Probleme der Entwicklung der agrarwirtschaftlichen Produktion in der Estnischen Sowjetrepublik erörtert.

ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОБОЧНОГО ПРОИЗВОДСТВА МЕТАЛЛООБРАБАТЫВАЮЩЕГО ХАРАКТЕРА В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАЙОНАХ

К. К и л ь в и т с
НИИ при Госплане ЭССР

В последние годы в народном хозяйстве дискуссионной проблемой стало экстенсивное развитие побочного производства металлообрабатывающего характера, т.е. изготовление продукции машиностроения и металлообработки на предприятиях, не относящихся к металлообрабатывающей отрасли. Такое производство, как правило, не планируется Госпланом и местными плановыми комиссиями. В большинстве случаев оно развивается совершенно стихийно и бесконтрольно.

Республиканское объединение "Эстколхозстрой" — строительная организация — производит кабель и средства связи, "Ляэне Калур" — рыболовецкий колхоз — электронные запоминающие устройства. Завод "Эстрон" колхоза "Куусалу" производит приборы электронной диагностики для ЭВМ, электронно-вычислительные счетные машины и системы диспетчерской связи. Можно привести еще целый ряд аналогичных примеров как в Эстонской ССР, так и по другим союзным республикам.

Подобная практика хозяйствования до сих пор еще не анализировалась и не получила должной оценки. Что же это такое — агропромышленная интеграция, диверсификация, неизбежное явление в условиях дефицита продукции машиностроения и металлообработки, натуральное хозяйство, местная инициатива, использование конъюнктуры или просто субъективное неправильное решение?

Предпосылкой возникновения, существования и постоянного расширения побочного производства металлообрабатывающего характера, несомненно, является то обстоятельство, что машиностроительные и металлообрабатывающие предприятия не в состоянии удовлетворить растущие и структурные изменяющиеся потребности народного хозяйства в продукции машиностроения и металлообработки.

Хотя в последнее время немало сделано по улучшению качества государственных планов, все же в нашем плановом меха-

низме остается много слабых мест. Они сбалансированы с определенным напряжением. Причиной такого положения являются недоработки в народном хозяйстве, то, что связи между производством и потреблением, да и качество самого планирования находятся в постоянном движении и развитии. Стимулирующим фактором развития побочного производства металлообрабатывающего характера, очевидно, является то, что достаточно часто плановым органам не удается уравновесить балансы производства и потребления продукции машиностроения и металлообработки, и они обычно в таких случаях призывают к проявлению инициативы на местах.

Организация и расширение побочного производства металлообрабатывающего характера на конкретном предприятии обуславливается необходимостью выполнения плана, несмотря на недостатки снабжения, или желанием воспользоваться дефицитом и конъюнктурой для улучшения своих экономических показателей (рентабельность машиностроения и металлообработки обычно выше рентабельности основной деятельности). Первый мотив развития побочного производства совершенно понятен и вполне оправдан. Покрытие своих потребностей за счет побочного производства металлообрабатывающего характера в нынешних условиях дефицита в продукции машиностроения и металлообработки следует считать неизбежным. Отсутствие какого-либо изделия металлообработки может причинить гораздо более значительный ущерб, чем его изготовление в слабо оснащенных мастерских при больших затратах труда и с высокой себестоимостью. Вторая причина развития побочного производства также вполне понятна и с точки зрения хозяйственного предприятия оправдана, но едва ли это производство можно оправдать с точки зрения социалистического государства в целом.

Экстенсивное развитие побочного производства стало острой проблемой особенно в сельскохозяйственных районах^I, где колхозы отличаются умелым и оперативным использованием дефицита и конъюнктуры и открывают все новые и новые цехи. Некоторые руководящие работники, специалисты, а также экономисты пытались такую деятельность обосновать и оправдать даже теоретически.

Рентабельность по отношению к производственным фондам в колхозной металлообрабатывающей промышленности в 5-8 раз

^I Проблемы, связанные с созданием филиалов промышленных предприятий в сельскохозяйственных районах, в настоящей статье не рассматриваются.

превышает тот же показатель на государственных предприятиях. Однако это все же еще не дает основания признать колхозную промышленность экономически эффективной. Исследования показывают, что высокая рентабельность не является результатом хорошо организованной работы, а главным образом достигнута за счет посторонних факторов.

1. Услуги и продукция колхозной промышленности в подавляющем объеме реализуются по калькуляционным ценам, которые на 40-60%, а то и больше превышают преysкурантные цены на ту же продукцию и услуги.

2. Колхозы, за редким исключением, организуют свое металлообрабатывающее производство в имеющихся, зачастую весьма старых зданиях и помещениях. В этой связи фондоотдача в колхозной металлообрабатывающей промышленности в 1,5-3,5 раза превышает фондоотдачу на государственных предприятиях.

Производительность труда в колхозной промышленности как по чистой, так и по валовой продукции значительно ниже производительности труда на государственных специализированных предприятиях. Причина этого состоит в том, что в колхозной промышленности превагирует ручной труд; применяется универсальное, маломощное оборудование с возрастом 15 лет и более; производство носит мелкосерийный характер.

Проблемы сельской промышленности, разумеется, заключаются не только в побочном производстве металлообрабатывающего характера. Эти проблемы значительно шире, сложнее и более спорны. При их обсуждении возникает целый ряд социальных, демографических, юридических, экономических и даже философских проблем. В последние годы в научных публикациях, в печати, а также устных выступлениях неоднократно поддерживалось развитие промышленности на селе. Основные тезисы представителей этого направления можно было бы сформулировать следующим образом.

1. Сельское хозяйство — это отрасль народного хозяйства, которая нестабильна и во многом зависит от погодных условий.

Сельское хозяйство всегда стремилось избавиться от сезонных колебаний в занятости. Этому способствует и многоотраслевая структура производства в большинстве колхозов и совхозов, и ремонт сельскохозяйственной техники, и переработка собственной продукции. Тем не менее полностью исключить сезонные колебания в занятости работников не удастся, а индустриализация птицеводства и свиноводства, практически ликвидировавшая сезонность в этих отраслях, лишь усугубляет ее в других хозяйствах.

В сезон трудоспособные колхозники сильно перерабатывают, несмотря на помощь подростков, пенсионеров и работников, привлеченных их других отраслей. Зато в межсезонный период в среднем по стране 15% трудоспособных колхозников не заняты в общественном производстве. В целом в сельском хозяйстве межсезонный резерв труда составляет 12% численности постоянно занятых¹.

В Продовольственной программе, в разделе "Улучшение социально-бытовых условий жизни на селе", подчеркивается, что "в целях обеспечения круглогодичной занятости колхозников и рабочих совхозов необходимо развивать в хозяйствах, где это целесообразно, подсобные производства и промыслы, а также производственную кооперацию с промышленными предприятиями"².

Поэтому приходится размещать рабочие места в селах, то есть создавать там мелкие промышленные производства, которые без особого ущерба можно закрывать в сезон сельскохозяйственных работ.

Промышленность существовала на селе всегда и будет необходима там и в будущем как стабилизирующий фактор неустойчивого сельскохозяйственного производства. Прибыль промышленности сельскохозяйственных предприятий компенсирует в годы благоприятных погодных условий убытки сельскохозяйственного производства и позволяет изыскать дополнительные средства для его расширения.

2. Колхозная промышленность — не самоцель. Ее создание вытекает из необходимости финансировать основное производство сельского хозяйства, поскольку закупочные цены сельскохозяйственной продукции быстрого развития не гарантируют.

3. Промышленность на селе необходима для улучшения демографической и социальной структуры. Создание подходящих рабочих мест для женщин помогает решить "проблему невест", наличие инженеров и техников улучшает социальную структуру села.

4. Промышленные рабочие, занятые на селе, являются эффективным резервом рабочей силы во время сезонных работ. Они не порывают связи с сельским хозяйством, остаются членами колхоза. Им знаком сельский труд, и поскольку они являются

¹ Черных Д.В. Межсезонные резервы труда: как их использовать? // ЭКО. — 1983. — № 9. — С. 101-102.

² Продовольственная программа СССР на период до 1990 года и меры по ее реализации: Материалы майского пленума ЦК КПСС 1982 г. — М.: Политиздат, 1982. — С. 59.

работниками соответствующего сельскохозяйственного хозяйства, волей-неволей их отношение к оказанию ему помощи значительно добросовестнее, чем у городских шефов, эффективность работы которых до сих пор остается относительно низкой. Не говоря уже о том, как дорого обходится такая помощь на основной работе.

5. Промышленные рабочие, живущие на селе, в большинстве имеют личное подсобное хозяйство, и таким образом они способствуют выполнению Продовольственной программы.

6. Дети промышленных рабочих, живущих на селе, с относительно большой вероятностью могут стать земледельцами. Так как мы должны добиться увеличения количества работников в сельском хозяйстве или хотя бы приостановить его дальнейшее сокращение.

7. Условия труда по некоторым специальностям в колхозах (механизаторы, рыбаки и т.д.) до сих пор еще очень тяжелые и весьма вредно влияют на здоровье работающих. Не секрет, что мужчины старше 50 лет часто уже не способны работать по этим специальностям. Но поскольку они еще не достигли пенсионного возраста, им необходимо предоставить посильную работу. Аналогичные проблемы возникают и с пенсионерами, желающими работать, и инвалидами, живущими на селе. Для решения проблемы их трудоустройства прекрасно подходит побочное производство колхозов.

8. Промышленные предприятия в т.н. бесперспективных поселениях предупреждают их обратное развитие. С точки зрения региональной экономики это крайне важно.

9. Существование в ряде отраслей мелких предприятий не противоречит требованиям нынешнего этапа интенсификации производства. Оно экономически оправдано, поскольку при этом проявляется возможность быстрой перестройки их производства на выпуск новой продукции, что связано с большими трудностями на крупных предприятиях (пока там не применяется гибкая автоматизация).

Имеется ряд областей, где мелкие предприятия служат необходимым дополнением к крупным, а не выступают как их конкуренты. В соответствии с потребительским спросом или техникой производства мелкие предприятия могут производить то, что в настоящее время невыгодно изготавливать на крупных предприятиях. Более того, такое важное условие экономической эффективности крупных предприятий, как специализация, достаточно полно осуществляется там, где мелкие предприятия вы-

ступают как агенты — в той или иной роли — крупного производства.

10. Хотя себестоимость выпускаемой колхозными цехами продукции повышается за счет малых масштабов производства и больших транспортных издержек, она все-таки относительно низка, поскольку в них не держат излишнего обслуживающего и управленческого персонала, действует своего рода чекинская система. Невелики также амортизационные отчисления, так как помещения преимущественно приспособленные, а оборудование недорогое.

11. Создание промышленности на селе, несомненно, вызовет изменение в размещении производительных сил. Прежде всего следует ожидать, что сельская промышленность поставит альтернативу перед теми сельскими жителями, которых не удовлетворяет труд в сельском хозяйстве, и часть потенциальных мигрантов, а также значительная доля маятниковых мигрантов воспользуются ею. Сокращение переселенческой и маятниковой миграции из села в город приведет к относительному снижению нагрузки на городскую социально-бытовую инфраструктуру и на пассажирский транспорт. Это весьма важно и в Эстонской ССР, где удельный вес маятниковых мигрантов в сельском населении республики составляет 10,8%¹.

12. В условиях планового хозяйства должен существовать какой-то производственный сектор, который чутко и оперативно реагирует на рынок и в какой-то мере компенсирует (амортизирует) определенную жесткость и инертность нашей экономики. Таким производственным сектором как раз и может служить побочное производство колхозов.

Учитывая все вышеперечисленное, мы в принципе не отрицаем целесообразность создания в некоторых случаях рабочих мест на небольших побочных производствах в колхозах. Вопрос состоит только в правильном выборе подходящей отрасли, подходящего вида продукции.

Если, например, для улучшения демографической или социальной структуры действительно необходимо развивать промышленность на селе, то в таком случае она должна быть тесно связана именно с сельским хозяйством: либо потреблять сельскохозяйственное сырье (образуется единая технологическая связь "производство-промышленная переработка сельско-

¹ Хорев Б.С., Лиходед В.Н. Житель села — работник города. — М.: Финансы и статистика, 1982. — С. 17.

хозяйственной продукции"), либо производить необходимую для сельского хозяйства продукцию. Само собой разумеется, что эта промышленность должна органически войти в состав Агропромышленного комплекса. Речь могла бы идти, в первую очередь, о небольших предприятиях консервной, мясо-молочной и комбикормовой промышленности, а также о производстве кормовых дрожжей, биопрепаратов и листовного протеина.¹

В названных отраслях концентрация, по мнению большинства ученых-экономистов, превысила рациональный уровень. Технология и используемое оборудование в этих отраслях относительно просты. В результате концентрации технология в них заметно не изменится, и поэтому экономическая эффективность концентрации будет сравнительно низкой. Значительное сокращение затрат на транспорт оправдывает создание маленьких предприятий в этих отраслях.

Местная инициатива может дать положительные результаты при производстве некоторых простых изделий из местного сырья. Но машиностроение и металлообработка являются важнейшей отраслью тяжелой промышленности, через которую реализуются основные достижения науки и техники. Сырье и материалы этой отрасли строго лимитированы, технология сложная. Очевидно, что при таких обстоятельствах невозможно ориентироваться на местную инициативу и натуральное хозяйство.

Правда, долготелетняя экономическая практика убедительно показала, что машиностроительное и металлообрабатывающее производство можно организовать в колхозах значительно быстрее и оперативнее, чем в государственной промышленности. Колхозы, без всякого сомнения, имеют меньше ограничений при выплате зарплаты, заключении договоров и установлении цен на свою продукцию. По сравнению с государственной промышленностью они могут оставлять себе гораздо большую долю прибыли.

Однако развитие побочного производства металлообрабатывающего характера в колхозах имеет и свои объективные трудности. Решающим условием ускорения интенсификации производства, его материальной основой является все более полное использование в народном хозяйстве результатов научно-технической революции. В машиностроении и металлообработке темпы научно-технического прогресса особенно высокие. В таких ус-

¹ Эстонская ССР имеет относительно развитую мясо-молочную промышленность. Поэтому создание небольших предприятий этой отрасли на селе является весьма спорным.

ловиях маленькие предприятия машиностроения и металлообработки не имеют, за редким исключением, возможности обеспечить научную, конструкторскую и технологическую подготовку производства. Таким образом, у побочного производства металлообрабатывающего характера в колхозах нет перспективы.

Основная причина малых административных ограничений побочного производства металлообрабатывающего характера в колхозах состоит в том, что их продукция, как правило, пользуется большим спросом. Принцип подхода прост: лучше такое производство, чем вообще никакого. Определенное влияние оказывает и то обстоятельство, что в отличие от машиностроения, имеющего союзную подчиненность, побочное производство металлообрабатывающего характера поддается если не прямому управлению со стороны местных органов, то хотя бы их влиянию, что позволяет в известной мере направлять это производство и кое-что делать для удовлетворения местных нужд.

Однако побочное производство металлообрабатывающего характера обеспечивает себя кадрами во многом за счет сельскохозяйственного производства, где без того ощущается острая нехватка рабочих рук. Следовало бы глубже проанализировать, покрывает ли прибыль, получаемая от производства металлообрабатывающего характера и побочного производства в целом, убытки, которые терпит от этого сельское хозяйство.

Побочное производство металлообрабатывающего характера набирает свои кадры также на специализированных машиностроительных и металлообрабатывающих предприятиях. И материалы — отнюдь не только отходы производства — оно в конечном итоге получает за счет специализированного производства, где их часто не хватает.

Колхозная промышленность не входит в централизованную систему распределения ресурсов. В какой-то мере она получает необходимые материалы от заказчиков продукции, но подавляющая часть их все-таки достается методом "самоснабжения". Зачастую материалы получают из других республик взамен сельхозпродуктов (картофель, зерно, продукты скотоводства), строительных материалов, удобрений, карбамида для скотоводства и даже произведенной в нашей республике мебели. Нередко подобный товарообмен, минуя установленный порядок реализации фондов, не имеет законного основания.

Таким образом, с одной стороны, побочное производство металлообрабатывающего характера как будто бы уменьшает дефицит продукции машиностроения и металлообработки, с другой

же, — тормозит развитие специализированного производства и тем самым увеличивает дефицит. Его организационное построение, внутреннее планирование производства, отчетность и методы снабжения далеко не соответствуют действующим положениям и принципам организации социалистического производства. Колхозная промышленность не имеет прямой увязки с государственными планами, и поэтому ее производственная деятельность не всегда направлена на решение наиболее важных народнохозяйственных задач.

"Предприятия" некоторых колхозов обрели такой производственный потенциал, что возможная ликвидация в условиях их дальнейшего развития может оказаться весьма болезненным процессом. Что делать со зданиями, оборудованием, высококвалифицированными кадрами?

Существует даже предложение передать все эти предприятия в ведение соответствующих промышленных министерств. Однако эти производственные точки расположены, как правило, в таких населенных пунктах, где нет возможности для дальнейшего развития производства. В принципе может повториться тот же процесс, который имел место при ликвидации машинно-тракторных станций, на базе которых было создано 8 новых приборостроительных и электротехнических заводов и цехов. Время показало, что размещение этих новых заводов и цехов приборостроительной и электротехнической промышленности, характеризующихся сложными технологическими процессами, в сельских поселках с экономической точки зрения было бесспорно ошибочным. Это была "медвежья услуга" для близлежащих сельскохозяйственных предприятий, в ней заключается одна из причин нынешнего острого дефицита рабочей силы в сельскохозяйственных районах. Следует избегать подобных ошибок в будущем. Сельские поселки, отдаленные от крупных промышленных центров, но располагающие определенной производственной базой, могут послужить местом размещения металлообрабатывающих производств, связанных с обслуживанием только сельского хозяйства.

С чисто технической точки зрения организаторы побочного производства в колхозах достойны всяческого уважения. Не легко на таком ремесленном уровне производства выпускать то, с чем не справилась крупная специализированная промышленность. Можно только поражаться их организаторским способностям. Однако в условиях планового хозяйства (признавая преимущества специализации и концентрации) с точки зрения госу-

дарства в целом такое производство нельзя считать оправданным. Оно не дает конечного народнохозяйственного эффекта. Задача колхозов состоит в производстве сельскохозяйственных продуктов (рыболовецких колхозов — в рыбной ловле и выращивании рыб), а не, к примеру, электронного оборудования.

С точки зрения социалистического государства как единого целого, несомненно, было бы рациональнее, если бы все отрасли и предприятия народного хозяйства выполняли свои непосредственные функции. Мы считаем, что создание побочного производства металлообрабатывающего характера в колхозах — это вынужденный шаг. Оно представляет собой явление временное, рассчитанное на период преодоления дефицита в продукции машиностроения и металлообработки (несбалансированности балансов производства и потребления).

В условиях возрастающего дефицита рабочей силы нельзя допускать дальнейшего расширения побочного производства и распыления рабочей силы и средств, что в конечном счете может затормозить рост крупного специализированного государственного производства и повышение его эффективности.

Для улучшения внутренней структуры машиностроения и металлообработки, а также для рационального использования рабочей силы необходимо устранить причину возникновения развития побочного производства металлообрабатывающего характера, т.е. дефицит продукции машиностроения и металлообработки. В противном случае никакие приказы и запреты не дадут желаемых результатов. Ликвидированное в одном хозяйстве побочное производство вновь возникнет в другом месте, в другом виде, в других условиях, более замаскированное.

Существует лишь один реальный и научно обоснованный выход из создавшегося положения: необходимость любой ценой уравновесить балансы выпуска и потребления продукции машиностроения и металлообработки.

SOME PROBLEMS OF EFFICIENCY OF MACHINE-BUILDING AND METAL-PROCESSING IN AGRICULTURAL DISTRICTS

K. Kilvits

S u m m a r y

The article discusses the problem of manufacturing machine-building and metal-processing products in enterprises not belonging to the branch of metal-manufacturing industry.

There are shown the reasons of arising, existing and continuous growing of such a phenomenon as well as the economic, social, demographic and juridical results caused by it. It is proved that though, on the one hand, such a manufacturing seems, at first, to contribute to lessening the deficit in the output of machine-building and metal manufacturing, on the other hand, the development of the specialized production gets obstructed and so the deficit actually grows.

The article makes sure that there is but one realistic and scientifically well founded way out of the present situation - it is necessary at any price to equipoise the turnout and the consumption of the products of the machine-building and metal-manufacturing industries.

С о д е р ж а н и е

В. К е л л и к. Интенсификация производства - задача на максимум или оптимум	3
Н. Ч е л о к о м п е ц. Эксперимент: характер и эффективность сдвига	10
Г. Ч а я с о в, М. А н д р ю щ е н к о. Совершенствование информационного обеспечения управления как фактор повышения эффективности общественного производства	17
В. В о к к. Адаптация управления - способ динамичного повышения социально-экономической эффективности общественного производства.....	20
И. Л а р и н. Основные пути повышения эффективности хозяйственного механизма по обеспечению общественно-необходимого уровня качества продукции	29
Ф.-Р. Ф р и с. Аспекты социально-экономической эффективности закономерного развития производства и транспорта при социализме	37
С. С м и р н о в. Влияние социальных факторов на эффективность работы автомобильного транспорта....	45
О. Р а ю. Повышение эффективности материального стимулирования выполнения договорных обязательств..	54
В. В о к к. Проблема адаптации в управлении воспроизводством и поставками ресурсов	64
И. Ш л и п п е, Г. З е л я т д и н о в а. Экономия сырьевых и энергетических ресурсов как условие повышения эффективности производства	72
Ф. Х е й н р и х. Эффективность внедрения новой техники и совершенствование содержания труда в машиностроении	80

И. Р у щ а к. Влияние научно-технического прогресса на эффективность производства в местной промышленности СССР	88
И. Л а р и н. Роль качества продукции в интенсификации производства.....	93
Х. П а д у, Э. Т о м с о н. Механизм взаимодействия и экономическая оценка эффективности факторов производства.....	100
К. К и л ь в и т с. Проблемы эффективности побочного производства металлообрабатывающего характера в сельскохозяйственных районах	110

Ученые записки Тартуского государственного университета.
Выпуск 752.
ИНТЕНСИФИКАЦИЯ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА.
Труды по политической экономии.
На русском языке.
Резюме на английском и немецком языках.
Тартуский государственный университет.
ЗССР, 202400, г.Тарту, ул.Дзиркобли, 18.
Ответственный редактор Н. Дария.
Корректоры Л. Оноприенко, Р. Вескимейстер, Н. Тоотс.
Подписано к печати 17.12.1986.
ИБ 08070.
Формат 60х90/16.
Бумага писчая.
Намногопись. Ротапринт.
Учетно-издательских листов 7,31. Печатных листов 7,75.
Тираж 295.
Заказ № 957.
Цена 1 руб. 10 коп.
Типография ТГУ, ЗССР, 202400, г.Тарту, ул.Тийги, 78.